



2026

Заключение

**Счетной палаты Российской Федерации
о результатах проверки исполнения
Федерального закона «О федеральном
бюджете на 2025 год и на плановый
период 2026 и 2027 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2025 год
в Министерстве строительства
и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации (код главы 069)
(Министр строительства и жилищно-
коммунального хозяйства Российской
Федерации И.Э. Файзуллин)**

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 30 апреля 2026 года



Н.А. ТРУНОВА
аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации по Минстрою России о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2025 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Счетная палата, Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203¹.

По результатам контрольного мероприятия (далее – КМ) составлен акт в двух экземплярах, один из которых направлен проверяемой стороне. Акт подписан Минстроем России с замечаниями, замечания частично учтены при подготовке заключения.

1.2. Бюджетная отчетность главного администратора средств федерального бюджета (далее – бюджетная отчетность) за 2025 год в Счетную палату посредством АИС «Единая проектная среда» (портала КСО) представлена Минстроем России 13 марта 2026 года, что соответствует сроку, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией № 191н² и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона № 419-ФЗ³. Организация бюджетного учета осуществляется Минстроем России в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета и Инструкцией № 157н⁴ (выявленные нарушения исправлены в ходе проведения проверки).

С 2019 года полномочия Минстрою России по ведению бюджетного учета и составлению бюджетной отчетности, консолидированной бюджетной отчетности, консолидированной бухгалтерской отчетности приняло МБУ Федерального казначейства.

-
1. СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».
 2. Приказ Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».
 3. Федеральный закон от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».
 4. Приказ Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

С учетом внесенных изменений бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Минстроя России по состоянию на 1 января 2026 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией № 15н⁵ и Инструкцией № 33н⁶.

1.3. Минстрой России образован в соответствии с Указом Президента Российской Федерации⁷ и осуществляет свою деятельность на основании Положения № 1038⁸.

Согласно Положению № 1038, Минстрой России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства, по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере строительства, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства, а также по осуществлению координации деятельности Фонда ЖКХ⁹.

С 2022 года Минстрой России осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социально-экономического развития Республики Крым и г. Севастополя, а также Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области¹⁰, функционирования особого правового режима и функционирования свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и г. Севастополя, в части формирования и ведения реестра объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) или приобретение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета, предусмотренного статьей 179.1 Бюджетного кодекса.

-
5. Приказ Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н «Об утверждении дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета и Инструкции о порядке их составления и представления».
 6. Приказ Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений».
 7. Указ Президента Российской Федерации от 1 ноября 2013 г. № 819 «О Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации».
 8. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038 «О Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации» (далее – Положение № 1038).
 9. Федеральным законом от 30 декабря 2021 г. № 436-ФЗ Государственная корпорация – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд ЖКХ) реорганизована в публично-правовую компанию «Фонд развития территорий». Со дня завершения реорганизации наименования «государственная корпорация – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и «публично-правовая компания «Фонд развития территорий» считаются равнозначными.
 10. Информация о финансировании Минстроем России мероприятий на новых территориях представлена в приложении № 2.

В ведении Минстроя России находилось 11 подведомственных учреждений¹¹, в том числе:
5 – федеральных автономных учреждений, 4 – бюджетных учреждения,
1 – федеральное казенное учреждение и 1 – федеральное казенное предприятие.

Штатная численность Министерства по состоянию на 1 января 2026 года, по сравнению с 2024 годом, не изменилась и составила 697 человек.

2. Результаты проверки и анализа исполнения Минстроем России бюджетных полномочий

2.1. Кассовое исполнение по доходам за 2025 год Минстроя России составило 11 734,4 млн рублей, или 195 % от плановых назначений (6 016,1 млн рублей).

С учетом применения риск-ориентированного подхода анализ доходов не включался в Единую программу проведения контрольного мероприятия в Минстрой России.

Отмечается, в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов федерального бюджета, администрируемых Минстроем России, на текущий, очередной финансовый год и плановый период¹² доходы не подлежат прогнозированию, рассчитываются, исходя из метода усреднения по фактическим поступлениям прошлых лет, и могут быть уточнены с учетом фактических поступлений в текущем году.

Рост доходов за 2025 год связан с возвратом организациями и бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий.

-
11. • ФБУ «Федеральный центр строительного контроля» (далее – ФБУ «РосСтройКонтроль»);
• ФГБУ «Научно-исследовательский институт строительной физики Российской академии архитектуры и строительных наук» (далее – ФГБУ «НИИСФ РААСН»);
• ФГБУ «Центральный научно-исследовательский и проектный институт Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации» (далее – ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России»);
• ФГБУ «Российская академия архитектуры и строительных наук» (далее – ФГБУ «РААСН»);
• ФАУ «Проектная дирекция Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации» (далее – ФАУ «Проектная дирекция Минстроя России»);
• ФАУ «Федеральный центр нормирования, стандартизации и технической оценки соответствия в строительстве» (далее – ФАУ «ФЦС»);
• ФАУ «Роскапстрой»;
• ФАУ «Главное управление государственной экспертизы» (далее – ФАУ «Главгосэкспертиза»);
• ФАУ «Единый научно-исследовательский и проектный институт пространственного планирования Российской Федерации» (далее – ФАУ «Единый институт пространственного планирования РФ», ФАУ «Единый НИИПИ»);
• ФКУ «Объединенная дирекция по реализации федеральных инвестиционных программ» Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее – ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России);
• ФКП «Дирекция комплекса защитных сооружений г. Санкт-Петербурга Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации» (далее – ФКП «Дирекция КЗС г. СПб Минстроя России»).
12. Приказ Минстроя России от 6 октября 2016 г. № 701/пр.

Дебиторская задолженность по доходам по состоянию на 1 января 2026 года составила 756,4 млн рублей (увеличение по отношению к показателям на начало 2025 года на 52,1 %), из которых 731,4 млн рублей – задолженность от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, образовавшихся на счетах бюджетов на конец года в рамках финансирования 2025 года и за счет восстановленной дебиторской задолженности прошлых лет, а также задолженность по направленным субъектам Российской Федерации требованиям Минстроя России о возврате средств в доход федерального бюджета за неисполнение обязательств по соглашениям, в том числе за недостижение плановых значений результатов предоставления субсидий и контрольных точек строительства.

2.2. Исполнение бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя), получателя средств федерального бюджета¹³.

Минстроем России реестр расходных обязательств формировался в соответствии с Порядком ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации¹⁴.

Внесение изменений в реестр расходных обязательств осуществлялось на основании изменений обоснований бюджетных ассигнований, формируемых при внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, а также в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств федерального бюджета.

Формирование и ведение бюджетной сметы осуществлялось Минстроем России в соответствии с пунктом 1 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений¹⁵ с использованием ГИИС «Электронный бюджет»¹⁶.

Нарушений по формированию и ведению бюджетной сметы Минстроем России не установлено.

13. Части 1 и 2 статьи 158, статья 162 Бюджетного кодекса.

14. Постановление Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621 «О порядке ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации»).

15. Приказ Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

16. Государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет».

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. В части расходов федерального бюджета¹⁷

Федеральным законом № 419-ФЗ Минстрою России утверждены бюджетные ассигнования на 2025 год в объеме 406 354,8 млн рублей, которые в соответствии со сводной бюджетной росписью увеличены на 118 232,7 млн рублей, или на 29,1 %, и по состоянию на 1 января 2026 года составили 524 587,6 млн рублей.

Кассовое исполнение Минстроем России средств федерального бюджета в 2025 году составило 522 969,4¹⁸ млн рублей, или 128,7 % объема бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 419-ФЗ, и 99,7 % объема бюджетных ассигнований согласно сводной бюджетной росписи.

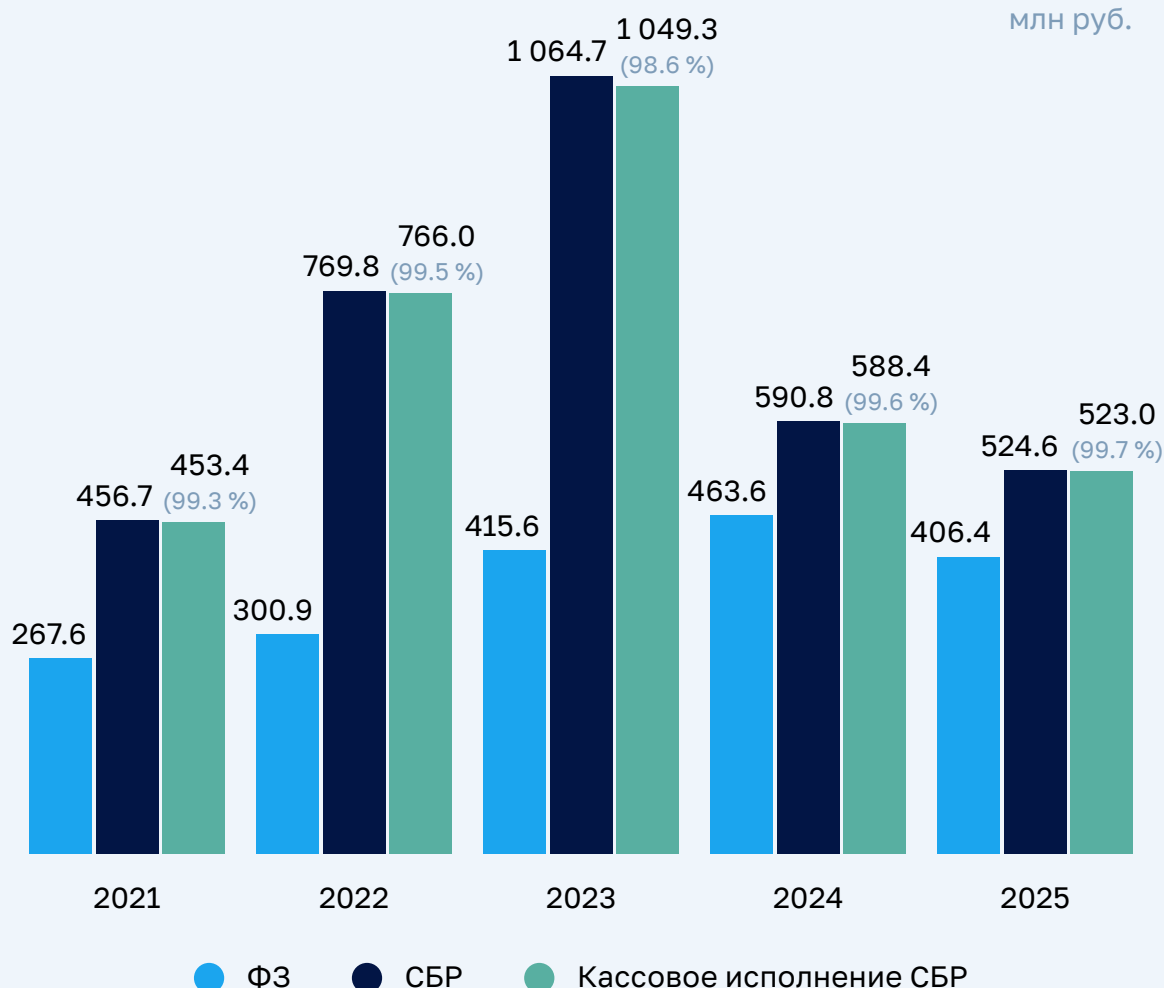
Отмечается высокое кассовое исполнение Минстроем России расходов федерального бюджета в последние пять лет.

17. Информация составлена на основании данных ППК «Полигон-СП».

18. Согласно данных Программного комплекса «Полигон СП» по состоянию на 1 января 2026 года.

Рисунок 1

Динамика исполнения Минстроем России федерального бюджета по расходам



В 2025 году Минстроем России осуществлялась реализация мероприятий по 8 государственным программам Российской Федерации, в том числе по 4¹⁹ – Министерство является ответственным исполнителем (2 из которых – комплексные, 1 из них аналитическая (бюджетные ассигнования не предусмотрены) и по 4 – участником²⁰, а также по иным непрограммным мероприятиям (таблица 1).

19. Государственные программы Российской Федерации: «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (ГП-05); «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» (ГП-45); «Строительство» (ГП-58); «Восстановление и социально-экономическое развитие Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» (ГП-60), введена в действие с 1 января 2024 года.
20. Государственные программы Российской Федерации «Развитие культуры» (ГП-11), «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (ГП-47), «Развитие туризма» (ГП-55) и «Развитие пенсионной системы Российской Федерации» (ГП-71).

Таблица 1

(млн руб.)

№ п/п	Наименование государственной программы Российской Федерации	Утверждено Федеральным законом № 419-ФЗ (с изменениями)	СБР	Кассовое исполнение	% исполнения к закону о бюджете	в % к СБР
Всего по Минстрою России как ГРБС		406 354,8	524 587,6	522 969,4	128,7	99,7
1	ГП-05	231 391,2	309 713,3	308 482,3	133,3	99,6
2	ГП-45	90 557,3	94 734,1	94 522,9	104,4	99,8
3	ГП-60	79 290,0	84 209,8	84 033,7	106,0	99,8
4	Непрограммные расходы	433,5	9 142,1	9 142,1	2 108,9	100,0
5	ГП-71		23 400,6	23 400,6		100,0
6	ГП-55	3 034,8	1 747,0	1 747,0	57,6	100,0
7	ГП-11	849,7	849,7	849,7	100,0	100,0
8	ГП-47	798,2	790,9	790,9	99,1	100,0

Основные причины неполного кассового исполнения расходов Минстроем России, как и в предыдущие периоды, следующие:

- экономия по результатам конкурсных процедур, прохождения государственной экспертизы или изменения объема фактически выполненных работ;
- несвоевременное предоставление документов для оплаты выполненных работ;
- корректировка проектной документации;
- отсутствие потребности у субъектов Российской Федерации в межбюджетных трансфертах.

Информация о структуре расходов Министерства на 1 января 2026 года.

Таблица 2

(млн руб.)

Наименование расходов	Бюджетные ассигнования		Исполнено		
	утвержден- ные ФЗ	установлен- ные СБР	сумма	в % к	
				ФЗ	СБР
Всего	406 354,8	524 587,6	522 969,4	128,7	99,7
в том числе:					
в рамках ГП	405 921,4	515 445,5	513 827,3	126,6	99,7
в разрезе видов расходов:					
100 Расходы на выплаты персоналу...	2 264,6	2 323,5	2 320,4	102,5	99,9
200 Закупка товаров, работ и услуг...	5 686,8	4 268,1	4 259,9	74,9	99,8
300 Выплаты населению	11 135,5	12 274,1	12 274,1	110,2	100,0
400 Капитальные вложения...	2 892,1	1 667,6	1 667,6	57,7	100,0
500 Межбюджетные трансферты	269 574,3	384 469,3	382 992,0	142,1	99,6
600 Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	5 168,6	6 704,3	6 574,7	127,2	98,1
800 Иные бюджетные ассигнования	109 199,4	103 738,7	103 738,6	95,0	100,0
Непрограммные расходы	433,5	9 142,1	9 142,1	2 108,9	100,0

В структуре расходов Минстроя России в рамках государственных программ Российской Федерации в 2025 году основную долю по-прежнему занимают объемы межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации (73,2 % объема бюджетных ассигнований согласно сводной бюджетной росписи), информация о которых представлена в соответствующем разделе заключения.

3.2. Минстрой России приказом от 19 декабря 2018 г. № 823/пр²¹ наделил ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России полномочиями по планированию и осуществлению закупок для Министерства и утвердил порядок взаимодействия при осуществлении закупок.

Таким образом закупочная деятельность Минстроем России не осуществляется.

Расходы (кассовое исполнение) Минстроя России на закупки в 2025 году составили 4 259,9 млн рублей, в том числе:

- прочая закупка товаров, работ и услуг – 3 693,7 млн рублей (86,7 %);
- закупка энергетических ресурсов – 46,6 млн рублей (1,1 %);
- закупка товаров, работ, услуг:
 - в целях создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем – 213,2 млн рублей (5 % общего объема закупок);
 - в сфере информационно-коммуникационных технологий – 306,5 млн рублей (7,2 %).

С учетом применения риск-ориентированного подхода анализ осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд не включался в Единую программу проведения контрольного мероприятия в Минстрое России.

3.3. В ходе проверки выявлено 2 нарушения (на общую сумму 1 480,0 млн рублей), 1 из которых полностью исправлено в ходе контрольного мероприятия (на сумму 349,4 млн рублей), 1 – исправлено частично (6,0 млн рублей, возвращены в доход федерального бюджета) и 8 недостатков (на общую сумму 7 694,0 млн рублей), 3 из которых исправлены в ходе контрольного мероприятия (на общую сумму 366,8 млн рублей, возвращены в доход федерального бюджета 1,6 млн рублей) (более подробно информация изложена в приложении № 1 к настоящему заключению).

21. «О наделении федерального казенного учреждения «Объединенная дирекция по реализации федеральных инвестиционных программ» Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации полномочиями на планирование и осуществление закупок, включая определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных контрактов, их исполнение, в том числе приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, для Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и об утверждении порядка взаимодействия Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и федерального казенного учреждения «Объединенная дирекция по реализации федеральных инвестиционных программ» Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации при осуществлении федеральным казенным учреждением «Объединенная дирекция по реализации федеральных инвестиционных программ» Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации полномочий по планированию и осуществлению закупок, включая определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных контрактов, их исполнение, в том числе приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, для Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации».

3.4. В части дебиторской задолженности

Дебиторская задолженность Минстроя России за 2025 год увеличилась на 69 318,3 млн рублей до 203 373,2 млн рублей, или на 51,7 %, в том числе за счет увеличения объемов выданных авансов, в основном:

- 107 430,9 млн рублей, в том числе просроченная 3 481,0 млн рублей – задолженность по предоставленным бюджетам субъектов Российской Федерации субсидиям, субвенциям и иным межбюджетным трансфертам, основная причина возникновения которой – принятые за отчетный период стороной, получившей трансферты, денежные обязательства по авансам (авансовые платежи подрядчикам в соответствии с заключенными контрактами), а также в рамках реализации полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, денежные средства, перечисленные на лицевые счета для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателей бюджетных средств, в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 15 октября 2005 г. № 614, которые будут расходоваться по мере обеспечения жильем отдельных категорий граждан;
- 91 323,3 млн рублей – задолженность по субсидиям в виде имущественного взноса Российской Федерации в публично-правовую компанию «Фонд развития территорий»;
- 1 791,6 млн рублей – задолженность по субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в Фонд по сохранению и развитию Соловецкого архипелага.

Просроченная задолженность Министерства составляет 3 481,0 млн рублей (задолженность по предоставленным бюджетам субъектов Российской Федерации межбюджетным трансфертам).

Безнадежная к взысканию дебиторская задолженность по доходам составила 1,5 млн рублей.

Минстрой России ежемесячно осуществляет контроль за использованием средств федерального бюджета на основании отчетов субъектов Российской Федерации; ежеквартально осуществляет мониторинг дебиторской задолженности по доходам федерального бюджета и принимает меры по ее сокращению; проводит претензионно-исковую работу с контрагентами; осуществляет контроль за перечислением в доход федерального бюджета не использованных организациями остатков субсидий прошлых лет, а также межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

Выявлены факты недостоверности бюджетной отчетности Министерства, выразившиеся в завышении дебиторской задолженности на конец года по субсидиям в виде имущественного взноса (объем выявленного и исправленного МБУ Федерального казначейства в ходе проверки несущественного финансового нарушения²² составил 349,4 млн рублей (приложение № 1 к настоящему заключению).

3.5. В части кредиторской задолженности

Кредиторская задолженность Минстроя России на 1 января 2026 года составила 286,6 млн рублей и, по сравнению с показателем на 1 января 2025 года, увеличилась на 3,8 млн рублей, или на 1,3 %.

В структуре кредиторской задолженности основную долю (200,5 млн рублей, или 70 % общего объема задолженности) составляют расчеты по принятым обязательствам, в том числе просроченная задолженность по уведомлению о включении Минстроя России в реестр очередности должников Росэнергобанка по задолженности оплаты международного взноса в ООН «Хабитат» – 39,0 млн рублей, задолженность расходам на реализацию функций и обеспечение деятельности Минстроя России в связи с получением в 2026 году документов на оплату по государственным контрактам за декабрь 2025 года – 55,7 млн рублей, задолженность по контрактам, заключенным Фондом инвестиционных строительных проектов Санкт-Петербурга в рамках реализации проекта «Развитие систем водоснабжения и водоотведения в городах Российской Федерации» – 105,8 млн рублей.

Задолженность по уплате страховых взносов за 2025 год, образовавшаяся в связи с изменением в 2023 году предельной величины базы для начисления страховых взносов и изменения фактически сложившегося с учетом уменьшения регресса размера взносов, составила 64,4 млн рублей (22,5 % общего объема задолженности).

22. При проверке использовался уровень существенности размере 2 614,8 млн рублей, или 0,5 % объема кассовых расходов Минстроя России (522 969,4 млн рублей).

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

4.1. Информация об объемах расходов федерального бюджета, утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете и сводной бюджетной росписью с изменениями, а также данные об исполнении расходов на осуществление капитальных вложений в соответствии с реестром объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) или приобретение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета (далее – Реестр объектов, капитальные вложения)²³, за 2023–2025 годы (открытая часть) представлены в таблице 3.

23. До 31 мая 2024 года – в рамках федеральной адресной инвестиционной программы (далее – ФАИП).

Таблица 3

(млн руб.)

Отчетный период	Объем расходов в соответствии с Реестром объектов (ФАИП)		Объем изменения		Кассовое исполнение			
	утверждено ФЗ о ФБ (в первоначальной редакции) и СБР на 1 января отчетного года	утверждено СБР с изменениями на 31 декабря отчетного года ²⁴	сумма (гр. 3 – гр. 2),	в % к показателю ФЗ о ФБ (гр. 4 / гр. 2)	объем исполненных расходов,	в % к показателю СБР с изменениями на 31 декабря отчетного года (гр. 6 / гр. 3)	объем неисполненных расходов (гр. 6 – гр. 3),	доля неисполненных расходов (гр. 8 / гр. 3)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
2023 год	1 114 111,0	1 229 938,8	115 827,8	10,4	1 169 244,8	95,1	-60 694,0	4,9
2024 год	1 238 831,6	1 332 910,2	94 078,6	7,6	1 309 241,9	98,2	-23 668,3	1,8
2025 год	971 767,3	1 133 638,7	161 871,3	16,7	1 116 029,2	98,4	-17 609,5	1,6
Изменение в 2025 году по сравнению с 2024 годом	-267 064,3	-199 271,5	67 792,7		-193 212,7		6 058,8	

Объем бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений²⁵ за счет средств федерального бюджета в 2025 году уменьшился, по сравнению с 2024 годом, на 199 271,5 млн рублей, или на 15 % (в 2024 году, по сравнению с 2023 годом, указанный объем увеличился на 102 971,4 млн рублей, или на 8,4 %).

Уровень исполнения расходов на осуществление капитальных вложений за счет средств федерального бюджета в 2025 году составил 98,4 %, что на 0,2 процентного пункта выше, чем в 2024 году (в 2024 году – на 3,1 процентного пункта выше, чем в 2023 году).

4.2. Информация о структуре бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений и показателей кассового исполнения указанных расходов за 2025 год представлена в таблице 4.

24. Без учета расходов на исполнение судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства федерального бюджета, которые не включаются в Реестр объектов.

25. Утвержденных сводной росписью с изменениями.

Таблица 4

(млн руб.)

Показатель	Объем бюджетных ассигнований		Кассовое исполнение	
	сумма	структура, в %	сумма	структура, в %
1	2	3	4	5
Всего	1 133 638,7	100,0	1 116 029,2	100,0
бюджетные инвестиции, в том числе:	705 780,4	62,3	695 345,3	62,3
бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Российской Федерации	695 931,5	61,4	685 496,4	61,4
бюджетные инвестиции в объекты собственности юридических лиц	9 848,9	0,9	9 848,9	0,9
субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности), расходы на софинансирование капитальных вложений в рамках консолидированных и единых субсидий	383 631,9	33,8	378 052,0	33,9
субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты, в том числе:	44 226,3	3,9	42 631,9	3,8
субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности бюджетным (автономным) учреждениям, ФГУП	38 396,4	3,4	38 396,0	3,4
субсидии государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям на осуществление капитальных вложений в объекты дочерних обществ	5 829,9	0,5	4 235,9	0,4

В структуре бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений и их кассового исполнения наибольшую долю составляют бюджетные инвестиции, что сопоставимо с 2024 годом.

Информация об объеме изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись в части расходов на осуществление капитальных вложений в 2025 году, по видам изменений представлена в таблице 5.

Таблица 5

(млн руб.)

Объем увеличения расходов на осуществление капитальных вложений (показатели сводной бюджетной росписи)		Объем уменьшения расходов на осуществление капитальных вложений (показатели сводной бюджетной росписи)	
основание	сумма	основание	сумма
1	2	3	4
Всего, из них:	+210 708,9	Всего, из них	-95 887,7
выделение бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации	+68 949,1	направление бюджетных ассигнований на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации;	-95 221,4
перераспределение бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации национальных проектов	+39 653,2	уменьшение незаконтрактованных бюджетных ассигнований, предусмотренных на строительство объектов жилищного назначения, в целях финансирования мероприятий по предоставлению жилищных субсидий военнослужащим	-666,3
перераспределение на иные цели бюджетных ассигнований, зарезервированных в соответствии с частью 1 статьи 21 Закона о бюджете	+26 318,8		
распределение зарезервированных в составе утвержденных Законом о бюджете бюджетных ассигнований	+26 042,9		
перераспределение бюджетных ассигнований в рамках единой и консолидированной субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)	+20 083,0		
бюджетные ассигнования, не использованные в 2024 году	+19 763,2		
перераспределение бюджетных ассигнований между государственными программами Российской Федерации и их структурными элементами	+9 058,9		

Объем увеличения расходов на осуществление капитальных вложений (показатели сводной бюджетной росписи)		Объем уменьшения расходов на осуществление капитальных вложений (показатели сводной бюджетной росписи)	
основание	сумма	основание	сумма
1	2	3	4
перераспределение бюджетных ассигнований, предусмотренных Минобороны России, в пределах 10% их объема в рамках государственных программ Российской Федерации «Обеспечение обороноспособности страны» и «Космическая деятельность России»	+412,5		
предоставление субсидии федеральному бюджету из бюджета Ростовской области в целях софинансирования исполнения Минобрнауки России расходных обязательств Российской Федерации по строительству объекта «Кампус Донского государственного технического университета «Учебно-лабораторный корпус № 1 по адресу: г. Ростов-на-Дону, пл. Гагарина, 1» 1 этап»	+296,8		
увеличение бюджетных ассигнований на исполнение судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) перечисление этих средств в счет оплаты судебных издержек	+130,5		

В 2025 году наибольший объем увеличения бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений связан с выделением бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации (32,7 % общего объема увеличения), наибольший объем уменьшения – с направлением бюджетных ассигнований на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации (99,3 % общего объема уменьшения).

Данные об объеме лимитов бюджетных обязательств (далее – ЛБО) по расходам на реализацию инвестиционных проектов строительства, реконструкции и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества, не утвержденных Минфином России в связи с отсутствием принятого акта (решения) об осуществлении капитальных вложений и (или) пообъектной детализации мероприятий, предусмотренных указанным актом (решением), представлены в таблице 6.

Таблица 6

Общий объем неутвержденных ЛБО* на реализацию инвестиционных проектов строительства, реконструкции и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества						
Период	На 1 января 2025 года		На 31 декабря 2025 года		Объем изменения за 2025 год	
	сумма, млн рублей	в % к сводной росписи с изменениями	сумма, млн рублей	в % к сводной росписи с изменениями	сумма (гр. 4 – гр. 2), млн рублей	в % (гр. 6 / гр. 2)
1	2	3	4	5	6	7
2024	270 933,8	25,9	150,0	0,01	-270 783,8	- 99,9
2025	282 611,0	35,0	0,0	0,0	-282 611,0	- 100,0

* Без учета ГОЗ.

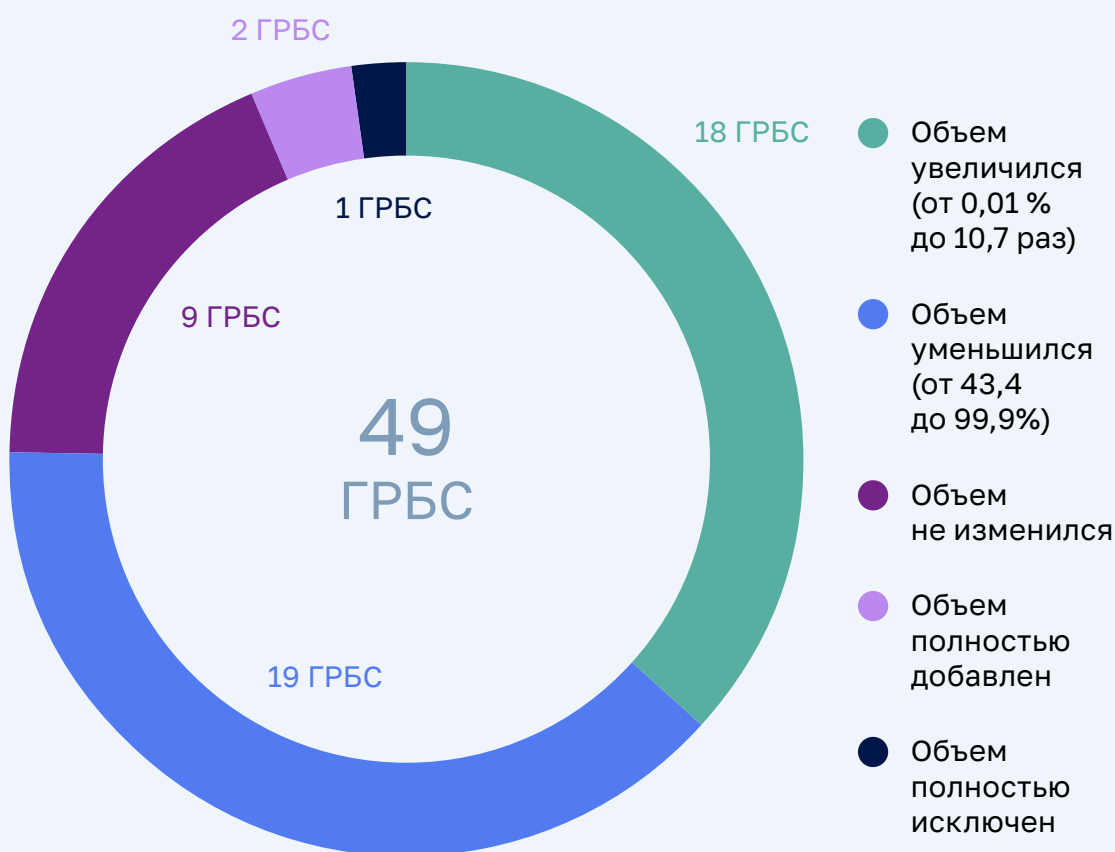
Наибольший объем неутвержденных ЛБО по расходам на реализацию инвестиционных проектов строительства, реконструкции и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества на 1 января 2025 года был установлен в отношении бюджетных ассигнований Росавтодора (167 454,5 млн рублей, или 59,3 % общего объема неутвержденных ЛБО), Минтранса России (56 601,5 млн рублей, или 20 %), ППК Единый заказчик (20 163,5 млн рублей, или 7,1 %). По итогам 2025 года неутвержденные ЛБО не числились. Данные об объемах неутвержденных ЛБО в 2024–2025 годах в разрезе главных распорядителей представлены в таблице.

Таблица 7

ГРБС		Объем бюджетных ассигнований			
		на 01.01.2024		на 01.01.2025	
Код	Наименование	млн руб.	%	млн руб.	%
Всего		270 933,8	100,0	282 611,0	100,0
108	Росавтодор	216 152,1	79,8	167 454,5	59,3
103	Минтранс России	5 674,0	2,1	56 601,5	20,0
727	ППК ЕЗ	2 333,1	0,9	20 163,5	7,1
056	Минздрав России	2 042,1	0,8	7 486,0	2,6
303	Управделами ПРФ	3 548,2	1,3	6 253,4	2,2
438	Судебный департамент	485,8	0,2	5 211,3	1,8
082	Минсельхоз России	4 513,3	1,7	3 983,4	1,4
	иные (менее 1,0 % по 2025 году)	36 185,2	13,4	15 457,4	5,5

Рисунок 2

Структура изменений объема бюджетных ассигнований (предусмотренных сводной бюджетной росписью) на осуществление капитальных вложений (без ГОЗ) в 2025 году по главным распорядителям средств федерального бюджета



Анализ изменения объема бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений (без ГОЗ) показал, что наибольшее увеличение составило по Росавиации – в 10,7 раз, по Росморречфлоту – 6,4 % и Управлению делами Президента Российской Федерации – в 3,3 раза, наибольшее уменьшение – по Минпромторгу России – 43,4 % и Минпросвещения России – 58,1 % от первоначальных годовых объемов бюджетных ассигнований на 2025 год, соответственно.

В 2025 году полностью исключены предусмотренные по состоянию на 31 декабря 2025 года объемы бюджетных ассигнований Минцифры России (126,6 млн рублей).

Счетная палата неоднократно отмечала, что перераспределение в течение финансового года полностью или частично бюджетных ассигнований, планировавшихся на реализацию объектов и мероприятий, свидетельствует о недостатках в планировании соответствующих бюджетных ассигнований.

4.3. По отдельным расходам федерального бюджета капитального характера в сфере транспортной инфраструктуры отмечается неполное кассовое исполнение.

Так, неполное кассовое исполнение установлено по Минтрансу России на сумму 14,6 млн рублей по КБК 103 0412 24 2 Т7 71080 414 , что обусловлено экономией по принятым бюджетным обязательствам, а также образовавшейся экономией в связи с сокращением объема работ по государственным контрактам по ОКС 000000000000207758 «Реконструкция автомобильного пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации Яраг-Казмаляр (II этап), Республика Дагестан (I этап)» на сумму 5,1 млн рублей, а также по ОКС 000000000000207762 «Реконструкция автомобильного пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации Яраг-Казмаляр (II этап), Республика Дагестан (II этап)» на сумму 9,5 млн рублей.

По Росавтодору объем неисполненных бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение расходных обязательств по финансированию объектов капитального строительства, составил 86,6 млн рублей, из них неполное кассовое исполнение:

- по КБК 108 0409 24 2 И7 70110 414 в сумме 68,4 млн рублей сложилось по причине несвоевременной сдачи и приемки работ, выполняемых в рамках ОКС 000000000000208375 «Строительство и реконструкция участков автомобильной дороги Р-22 «Каспий» автомобильная дорога М-4 «Дон» – Тамбов – Волгоград – Астрахань. Строительство автомобильной дороги Р-22 «Каспий» автомобильная дорога М-4 «Дон» – Тамбов – Волгоград – Астрахань на участке обхода г. Волгограда, Волгоградская область 2-й этап»;
- по КБК 108 0409 24 2 И8 54470 523 в сумме 12,3 млн рублей обусловлено задержкой исполнения муниципального контракта от 23 октября 2023 г. № 209-р/23 на выполнение работ по объекту «Строительство участка автодороги с путепроводом по ул. Пролетарская в г.о. Саранск» в связи с судебными спорами между казенным учреждением городского округа Саранск «Дирекция коммунального хозяйства и благоустройства» и индивидуальным предпринимателем Дергуновой О.Г., собственником земельных участков с кадастровыми номерами 13:23:1005080:383, 13:23:1005080:214, расположенных в границах проектирования и входящих в зону планируемого размещения линейного объекта (автодороги) для последующего изъятия их частей. В настоящее время в Арбитражном суде Республики Мордовия находятся на рассмотрении 6 исковых заявлений;
- по КБК 108 0409 48 2 05 53720 523 в сумме 5,9 млн рублей сложилось по двум субъектам Российской Федерации (Карачаево-Черкесская Республика и Республика Хакасия).

Так, в рамках реализации Карачаево-Черкесской Республикой объекта «Реконструкция автомобильной дороги от автомобильной дороги межмуниципального значения Черкесск-Домбай – подъезд к а. Кубина км 0+000-0+483 до животноводческой фермы, Абазинский муниципальный район, КЧР» сложилась экономия по факту выполненных работ в сумме 1,154 млн рублей.

По объекту Республики Хакасия «Строительство автомобильной дороги ул. Гагарина с. Аскиз Аскизского района Республики Хакасия» непредставление подрядчиком исполнительной документации привело к неосвоению бюджетных ассигнований в сумме 4,721 млн рублей. Согласно письму Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия от 30 декабря 2025 г. № 180-4721-МЕ принято решение о расторжении контракта в одностороннем порядке. Работы на объекте завершены в полном объеме, акт о приемке в эксплуатацию объекта выдан 30 декабря 2025 года.

4.4. Согласно данным ГИИС «Электронный бюджет» объем бюджетных ассигнований с ограничениями по состоянию на 1 января 2025 года в сфере транспортной инфраструктуры составил 224 055,9 млн рублей, или 66,6% общего объема финансирования.

Так, на 1 января 2025 года по Минтрансу России заблокировано 56 601,5 млн рублей.

По КБК 103 0412 24 2 Т7 71080 414 заблокировано 32 877,2 млн рублей по 36 пунктам пропуска через государственную границу в связи с отсутствием детализации.

В соответствии с заявкой на изменение сводной бюджетной росписи федерального бюджета № 1-110-103/0048 от 21.03.2025 детализация мероприятий согласована на основании резолюции Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.Г. Савельева от 28.03.2025 № СВ-П4-10889.

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2024 г. № 4160-р «Об утверждении изменений, вносимых в перечень объектов капитального строительства, мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), объектов недвижимого имущества, входящих в систему документов комплексной государственной программы Российской Федерации «Строительство», заблокировано:

- по КБК 103 0408 24 2 Т5 70820 414 заблокировано 7 075,6 млн рублей по 7 ОКС. Ограничения сняты в соответствии с уведомлением о снятии блокировки от 4 марта 2025 г. № 1-91-103/0008;
- по КБК 103 0408 24 2 Т6 71200 414 – 15 230,1 млн рублей по 9 ОКС. Ограничения сняты в соответствии с уведомлением о снятии блокировки от 5 марта 2025 г. № 1-91-103/0012;
- по КБК 103 0706 24 3 01 94009 465 – 794,7 млн рублей по ОКС 000000000000210241 «Строительство и реконструкция объектов многофункционального технологического кластера «Образцово». Строительство и реконструкция комплекса зданий по адресу: г. Москва, Новосущевский пер., д. 6, строение 1; ул. Новосущевская, д. 24, строения 1, 2; 2-й Вышеславцев пер., д. 17», ОКС 000000000000210236 Строительство и реконструкция объектов многофункционального технологического кластера «Образцово»

Реконструкция учебного корпуса. Строительство кампуса для проживания курсантов и зданий лабораторно-экспериментальных исследований с учебными площадями по адресу: г. Москва, ул. Новоданиловская набережная, д. 2, корп.1».

Ограничения сняты в соответствии с уведомлением о снятии блокировки от 26 марта 2025 г. № 1-91-103/0014;

- по КБК 103 0408 45 2 01 94035 414 заблокировано 539,9 млн рублей на ОКС 000000001120963432 «Укрупненный инвестиционный проект» в связи с отсутствием акта о детализации мероприятия (укрупненного инвестиционного проекта).

Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллина от 18 апреля 2025 г. № МХ-П16-13912 и в целях обеспечения полного кассового освоения средств федерального бюджета, Минтрансом России бюджетные ассигнования в объеме 539,9 млн рублей, предусмотренные в 2025 году на реализацию мероприятий по снижению влияния вибрации и шума и предотвращению механического воздействия на окружающую застройку и памятник культурно-исторического наследия Российской Федерации – Инкерманский Свято-Климентовский пещерный монастырь, перераспределены на основании ЗНИ № 1-110-103/0143 от 05.06.2025 в целях опережающего финансирования объекта капитального строительства «Строительство и реконструкция автомобильной дороги 35 ОП РЗ 35А-002 (Е-105) Граница с Украиной – Симферополь – Алушта – Ялта на участке км 155 – км 180. 1 этап км 0 + 000 – км 16 + 100», с последующим возвратом в 2027 году в том же объеме.

Требования пункта 16 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета²⁶ не распространяются на бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию программ по развитию Республики Крым и г. Севастополя.

На 31 декабря 2025 года бюджетные ассигнования с ограничением по финансированию по Минтрансу России отсутствуют.

На 1 января 2025 года по Росавтодору заблокировано 167 454,4 млн рублей, из них 19 213,0 млн рублей по 1 укрупненному инвестиционному проекту и 148 241,4 млн рублей по 179 объектам по КБК 108 0409 24 2 И7 70110 414 в связи с отсутствием акта о детализации мероприятий в рамках федерального проекта «Развитие федеральной сети».

Распоряжение Правительства Российской Федерации принято 31 марта 2025 г. № 768-р «Об утверждении перечня мероприятий по осуществлению дорожной деятельности в 2025–2030 годах в отношении автомобильных дорог» с нарушением срока, установленного перечнем нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации Федерального закона № 419-ФЗ, до 1 февраля 2025 года, при этом срок внесения Минтрансом России в Правительство Российской Федерации был соблюден.

26. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета».

На 31 декабря 2025 года бюджетные ассигнования с ограничениями по финансированию по Росавтодору отсутствуют.

Требования пункта 16 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета не распространяются на бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию мероприятий за счет средств Федерального дорожного фонда.

4.5. Анализ изменения в течение отчетного года объема бюджетных ассигнований по объектам, включенным в Реестр объектов при отсутствии проектной документации, показал, что в РОКС на 2025 год включались объекты при отсутствии проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы.

Так, на этапе утверждения Федерального закона № 419-ФЗ Минтрансом России в РОКС были включены 8 объектов капитального строительства без положительного заключения ФАУ «Главгосэкспертиза» на проектную документацию.

По объекту «Реконструкция аэропорта Сеймчан (Магаданская область)» (ОКС 000000000000209912) государственный контракт на строительно-монтажные работы от 29.07.2019 № 0516100000119000009 расторгнут в одностороннем порядке 10 мая 2023 года. Строительная готовность объекта на 1 января 2026 года составляет 20 %. Согласно сведениям, размещенным в КУКВ, по объекту необходима корректировка ПСД с актуализацией логистики по доставке материалов, оборудования и стоимости работ, срок получения положительного заключения ФАУ «Главгосэкспертиза» установлен на 17 ноября 2025 года. На 31 декабря 2025 года заключение ФАУ «Главгосэкспертиза» не получено, средства федерального бюджета в полном объеме 250,0 млн рублей перераспределены на другой ОКС в рамках федерального проекта (уведомление о внесении изменений в ОБАС от 12 мая 2025 г. № 1-93-103/0061), срок получения заключения перенесен на 20 ноября 2026 года.

По объекту «Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции объектов инфраструктуры канала имени Москвы». Реконструкция канала № 294» (ОКС 000000000000209920) заключен контракт на проектирование со сроком выполнения в 2025 году. На 31 декабря 2025 года положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза» не получено, срок получения заключения перенесен на 15 июня 2026 года. Бюджетные ассигнования в объеме 22,9 млн рублей перераспределены на другой ОКС в рамках федерального проекта (уведомление о внесении изменений в ОБАС от 16 июня 2025 г. № 1-93-103/0082).

По объекту «Строительство Багаевского гидроузла на р. Дон» Объекты 2-го этапа (основного периода)» (ОКС 000000000000209930) план получения положительного заключения ФАУ «Главгосэкспертиза» в рамках корректировки проектной документации установлен на 30 января 2025 года. На 31 декабря 2025 года положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза» не получено, бюджетные ассигнования не перераспределялись.

По объекту «Реконструкция учебного корпуса под учебно-административное здание по адресу: г. Москва, ул. Новосущевская, д. 22, стр. 3» (ОКС 000000000000210223) план получения заключения госэкспертизы – 28 февраля 2025 года, на 31 декабря 2025 года положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза» не получено, финансирование в 2025 году не предусматривалось.

По объекту «Реконструкция автомобильного пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации Убылинка, Псковская область» (ОКС 0000000000000211564) план получения заключения ФАУ «Главгосэкспертиза» – 3 февраля 2025 года.

На 31 декабря 2025 года положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза» не получено, бюджетные ассигнования перераспределены в полном объеме 52, 1 млн рублей (уведомления о внесении изменений в ОБАС от 21 марта 2025 г. № 1-93-103/0033, от 25 сентября 2025 г. №1-93-103/0188).

По объекту «Реконструкция аэропортового комплекса Балаково (Саратовская область)» (ОКС 0000000001120960816) в 2025 году проводилась корректировка проектно-сметной документации. На 31 декабря 2025 года корректировка не завершена.

Бюджетные ассигнования в размере 800,0 млн рублей перераспределены (уведомление о внесении изменений в ОБАС от 20 октября 2025 г. № 1-93-103/0214).

По объекту «Реконструкция аэропортового комплекса (г. Сочи, Краснодарский край) (реконструкция двух ИВПП и вспомогательных объектов аэропортовой инфраструктуры)» (ОКС 0000000001120962525) план получения заключения ФАУ «Главгосэкспертиза» – 3 февраля 2026 года в рамках государственного контракта (под ключ) от 18 декабря 2024 г. № РТМ-172/24. В 2025 году плановый срок перенесен на 29 мая 2026 года, бюджетные ассигнования не перераспределялись.

По объекту «Развитие инфраструктуры аэропорта «Пашковский», Краснодар» (ОКС 0000000001120963334) в 2025 году проводилась корректировка проектно-сметной документации. На 31 декабря 2025 года корректировка не завершена.

Бюджетные ассигнования не перераспределялись.

Таким образом, в связи с отсутствием положительного заключения ФАУ «Главгосэкспертиза» на проектную документацию бюджетные ассигнования по объектам «Реконструкция автомобильного пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации Убылинка, Псковская область», «Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции объектов инфраструктуры канала имени Москвы. Реконструкция канала № 294», «Реконструкция аэропортового комплекса Балаково (Саратовская область)», «Реконструкция аэропорта Сеймчан (Магаданская область)» были перераспределены на общую сумму 1 125,0 млн рублей.

Росавтодором в 2025 году планировалось завершить проектно-изыскательские работы по 45 объектам капитального строительства на общую сумму 24 418,1 млн рублей.

Анализ представленных Росавтодором данных показал, что в течение отчетного периода указанные проектно-изыскательские работы не были завершены. По 38 объектам бюджетные ассигнования перераспределены на общую сумму 10 803,3 млн рублей, из них по 13 объектам бюджетные ассигнования перераспределены в полном объеме на общую сумму 1 818,9 млн рублей, что в основном обусловлено длительными сроками получения положительного заключения госэкспертизы, расторжением государственных контрактов, банкротством подрядных организаций, необходимостью изменения технических решений в ходе проектирования объектов.

Минстроем России не в полной мере соблюдались требования постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2023 г. № 2050.

В нарушение пункта 9 Правил № 2050, согласно которому рассмотрение заявки на изменение сводной бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств, а также информации об объектах капитальных вложений (далее – заявка), осуществляется в течение 3 рабочих дней со дня ее поступления, Минстроем России заявки рассматривались с превышением указанного срока.

Таблица 8

№ заявки	Дата поступления на согласование	Дата согласования	Количество рабочих дней согласования
1-110-103/0368 от 1 декабря 2025 года	08.12.2025	12.12.2025	5 дней
1-110-110/0039 от 30 октября 2025 года	01.11.2025	06.11.2025	4 дня
1-110-103/0126 от 27 мая 2025 года	11.06.2026	18.06.2025	6 дней
1-110-108/0040 от 21 апреля 2025 года	21.04.2025	28.04.2025	6 дней

4.6. В части объектов дорожной инфраструктуры отмечается, что Росавтодором в 2025 году планировалось завершить проектно-изыскательские работы по 45 объектам капитального строительства на общую сумму 24 418,1 млн рублей.

Анализ представленных Росавтодором данных показал, что в течение отчетного периода указанные проектно-изыскательские работы не были завершены. По 38 объектам бюджетные ассигнования перераспределены на общую сумму 10 803,3 млн рублей, из них по 13 объектам бюджетные ассигнования перераспределены в полном объеме на общую сумму 1 818,9 млн рублей, что в основном обусловлено длительными сроками получения положительного заключения госэкспертизы, расторжением государственных контрактов, банкротством подрядных организаций, необходимостью изменения технических решений в ходе проектирования объектов.

4.7. Информация о показателях ввода в эксплуатацию объектов, включенных в Реестр объектов за 2019–2025 годы, приведена в таблице 9.

Количество предусмотренных к вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства в 2025 году²⁷, по сравнению с 2024 годом, увеличилось на 3 объекта, или в 1,02 раза (в 2024 году, по сравнению с 2023 годом, увеличилось на 81 объект, или в 1,9 раза).

27. По данным компонента управления капитальными вложениями ГИИС «Электронный бюджет» (далее – Компонент УКВ).

Таблица 9

Отчетный период	Общее количество объектов (мероприятий) РОКС (ранее ФАИП), ед.	Количество объектов, подлежащих вводу в эксплуатацию, ед.	Доля объектов, подлежащих вводу в отчетном году, в общем количестве, %	Количество объектов, ед.		Доля в общем количестве объектов, подлежащих вводу в отчетном году, %	
				введенных в эксплуатацию в срок	не введенных в эксплуатацию	введенных в эксплуатацию	не введенных в эксплуатацию
1	2	3	4	5	6	7	8
2023 г.	1 272	86	6,8	62	24	72,1	27,9
2024 г.	1 273	167	13,1	68	99	40,7	59,3
2025 г.	1 309	168	12,8	98	70	58,3	41,7

По отдельным ОКС, подлежащим, по данным Компонента УКВ по состоянию на 31 декабря 2025 года, вводу в эксплуатацию в 2025 году, срок ввода был перенесен на 2026 год уже после завершения 2025 года.

Так, по объектам «Строительство и реконструкция автомобильной дороги М-5 «Урал» от Москвы через Рязань, Пензу, Самару, Уфу до Челябинска. Строительство автомобильной дороги М-5 «Урал» Москва – Рязань – Пенза – Самара – Уфа – Челябинск на участке км 466 – км 487 в обход г. Спасск, Пензенская область» (код ОКС 000000000000208291) и «Строительство и реконструкция автомобильной дороги М-60 «Уссури» от Хабаровска до Владивостока. Реконструкция автомобильной дороги А-370 «Уссури» Хабаровск – Владивосток км 687,7 – км 703,1, Приморский край» (код ОКС 000000000000208416) срок ввода ОКС в эксплуатацию перенесен с 2025 на 2026 год уже после завершения бюджетного цикла 2025 года в связи с некорректным отображением в 1 разделе сведений об ОКС изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись заявкой № 1-110-108/0218, утвержденной 12 декабря 2025 года.

По данным Минстроя России²⁸, направленным в Правительство Российской Федерации и Счетную палату в отчетном периоде, к вводу в эксплуатацию в 2025 году планировались 143 ОКС, из которых завершена реализация и получена необходимая документация в отношении 124 объектов, предусмотренных к вводу. По объекту «Реконструкция здания Института мозга человека РАН, расположенного в г. Санкт-Петербурге, Петроградский район, ул. Академика Павлова, д. 12А, литера П» (код ОКС 000000000000206635, КБК 075 0110 47 2 01 94042 414), подлежавшему вводу в эксплуатацию в 2025 году и учтенному Минстроем России в показателях 2025 года, представлено разрешение на ввод от 16 января 2026 № 78-07-279-2026, выданное Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом». При этом в разделе 8.11 «Сведения об вводе объекта в эксплуатацию» сведений об ОКС сформирована запись о выдаче разрешения на ввод в эксплуатацию 30 декабря 2025 года.

28. Письмо Минстроя России от 27 января 2026 года № 3606-ЮГ/11.

4.8. В 2025 году Минтрансом России были приостановлены работы по 14 объектам капитального строительства, из них по 11 объектам в связи с расторжением государственных контрактов на выполнение строительно-монтажных работ, по 3 объектам – в связи с необходимостью корректировки проектно-сметной документации.

В соответствии с положениями части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации при необходимости прекращения работ или их приостановления более чем на шесть месяцев застройщик или технический заказчик должен обеспечить консервацию объекта капитального строительства.

Из 14 объектов шестимесячный период со дня приостановки работ истек на 6 объектах капитального строительства начатых строительством. Вместе с тем консервация указанных объектов Минтрансом России не обеспечена.

4.9. В нарушение пункта 1 Постановления № 570²⁹, а также пункта 12.1.37 государственного контракта от 24 сентября 2021 г. № 338/ОПЭД-21 на строительство морской портовой инфраструктуры в морском порту Калининград. Международный морской терминал для приема круизных и грузопассажирских судов в г. Пионерский, Калининградской области стоимость работ, переданных генподрядчиком ФГБУ «Морспасслужба» по договорам субподряда в общей сумме составляет 7 122,941 млн рублей, или 83,7 % стоимости контракта. Таким образом, работы, выполняемые ФГБУ «Морспасслужба» по строительству, реконструкции объекта, которые он обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц (субподрядчиков) к исполнению своих обязательств по контракту, составляют менее 25 %, а именно 16,3 %.

Претензионная работа в части указанного нарушения Минтрансом России на момент проверки не проводилась.

4.10. Данные об изменениях объема бюджетных ассигнований на 2025 год в соответствии со сводной бюджетной росписью (без учета ГОЗ и исполнительных листов) по объектам капитального строительства (мероприятиям) (далее – ОКС) представлены в таблице 10.

Установлено, что по 83 ОКС 21 главных распорядителей средств федерального бюджета в течение 2025 года сводной бюджетной росписью увеличены бюджетные ассигнования в объеме 26 600,9 млн рублей, которые впоследствии были перераспределены в полном объеме на иные цели.

Выборочный анализ внесения изменений в сводную бюджетную роспись в течение 2025 года показал, что по отдельным ОКС изменения вносились до 9 раз.

Наибольшее количество изменений отмечается по объектам «Строительство Багаевского гидроузла на р. Дон Объекты 2-го этапа (основного периода)» (код ОКС 000000000000209930), «Строительство и реконструкция участков автомобильной дороги А-298 автомобильная дорога Р-208 Тамбов – Пенза – Саратов – Пристанное – Ершов – Озинки – граница

29. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570.

с Республикой Казахстан. Строительство автомобильной дороги А-298 автомобильная дорога Р-208 Тамбов – Пенза – Саратов – Пристанное – Ершов – Озинки – граница с Республикой Казахстан до автомобильной дороги Р-228 Сызрань – Саратов – Волгоград со строительством мостового перехода через р. Волга (южный обход г. Саратова), Саратовская область» (код ОКС 0000000000000211617), «Комплексное развитие Новороссийского транспортного узла (Краснодарский край)» Строительство железнодорожных парков и развитие железнодорожной станции Новороссийск Северо-Кавказской железной дороги» (код ОКС 0000000000000207191), «Содействие развитию инфраструктуры государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности)» (код ОКС 0000000000000207441) и «Укрупненный инвестиционный проект» (код ОКС 0000000000000209189).

Таблица 10

(млн руб.)

Наименование	Предус- мотрено сводной бюджетной рописью на 01.01.2025*	Изменения СБР в 2025 году				Предус- мотрено сводной бюджетной рописью на 31.12.2025**
		положительные (+)		отрицательные (-)		
		сумма	количество изменений	сумма	количество изменений	
Всего за 2025 год, <i>из них:</i>	807 343,7	610 978,9	902	-449 060,2	1 119	969 262,4
1. По 101 ОКС изменения в 2025 году не вносились	104 208,6	0,0	0	0,0	0	104 208,6
2. По 83 ОКС бюджетные ассигнования по состоянию на начало и на конец 2025 года не были предусмотрены, однако в течение 2025 года по ним вносились изменения (увеличивались и уменьшались)	0,0	26 600,9	85	-26 600,9	93	0,0
3. По 198 ОКС вносились изменения только в части увеличения бюджетных ассигнований	70 198,7	247 575,0	324	0,0	0	317 773,7

Наименование	Предус- мотрено сводной бюджетной росписью на 01.01.2025*	Изменения СБР в 2025 году				Предус- мотрено сводной бюджетной росписью на 31.12.2025**
		положительные (+)		отрицательные (-)		
		сумма	количество изменений	сумма	количество изменений	
4. По 300 ОКС вносились изменения только в части уменьшения бюджетных ассигнований	320 130,7	0,0	0	-212 587,5	462	107 543,2
5. По 323 ОКС вносились изменения как по увеличению так и по уменьшению бюджетных ассигнований, из которых:	312 805,7	336 803,0	493	-209 871,8	564	439 736,9

* Без учета ГОЗ в объеме 164 423,6 млн рублей.

** Без учета бюджетных ассигнований на ГОЗ в объеме 164 423,6 млн рублей и расходов на исполнение судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства федерального бюджета, которые не включаются в Реестр объектов в объеме 630,9 млн рублей.

Счетная палата отмечает, что перераспределение в течение финансового года бюджетных ассигнований, планировавшихся на реализацию ОКС, свидетельствует о недостатках в планировании соответствующих бюджетных ассигнований.

4.11. По 393 (30,0 %) из 1 309 объектов, включенных в Реестр объектов, приведены сведения о наличии по объекту поручений (указаний) Президента Российской Федерации или Председателя Правительства Российской Федерации (далее – первоочередные объекты).

Объем бюджетных ассигнований на реализацию первоочередных объектов в 2025 году составил 538 791,9 млн рублей, или 55,6 % (от 969 262,4 млн рублей) общего объема бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений (без учета ГОЗ и расходов на исполнение судебных решений).

В течение 2025 года по ряду первоочередных объектов бюджетные ассигнования, предусмотренные на 2025 год, были перераспределены в полном объеме.

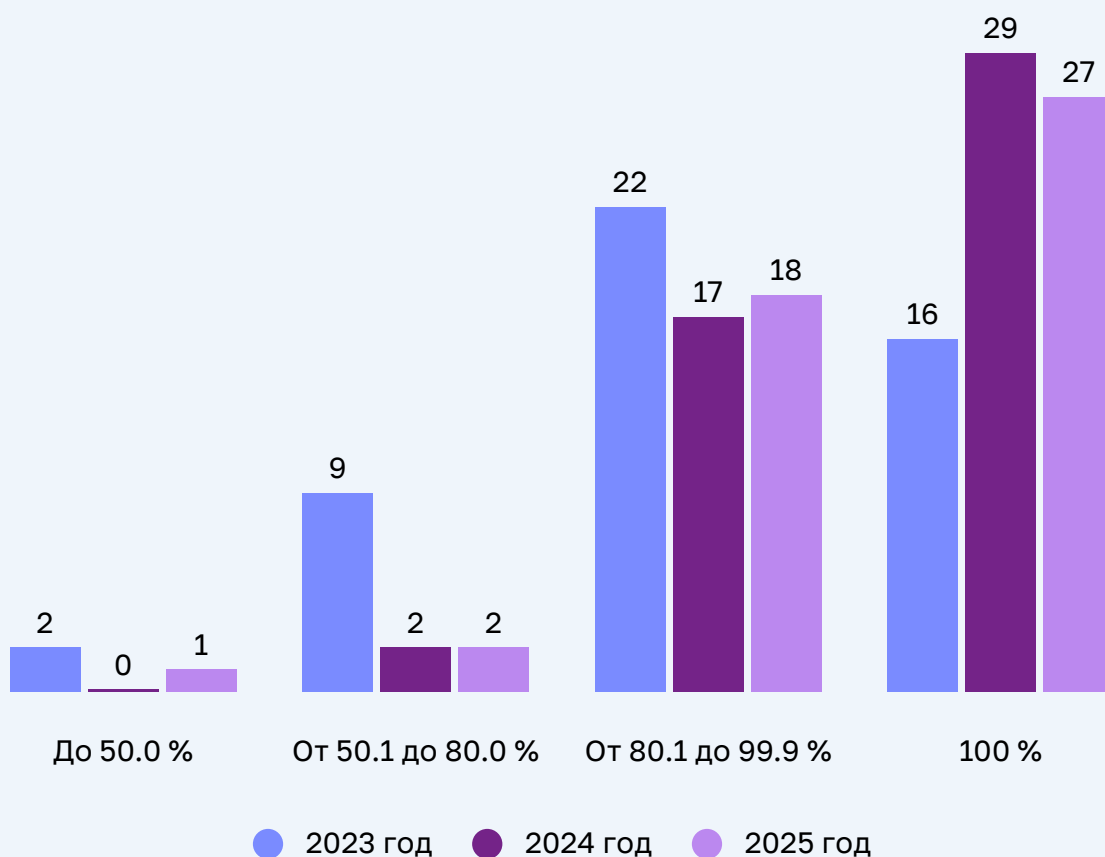
Так, в 2025 году были полностью перераспределены бюджетные ассигнования по 70 первоочередным объектам в объеме 102 662,0 млн рублей, в том числе по 37 объектам, которые были включены в утвержденный Реестр объектов (в первоначальной редакции), в объеме 90 185,2 млн рублей и по 33 первоочередным объектам, по которым бюджетные ассигнования выделялись в течение 2025 года, в объеме 12 476,8 млн рублей.

4.12. Анализ показал, что структура уровня исполнения расходов на осуществление капитальных вложений в 2025 году сопоставима со структурой уровня исполнения в 2024 году.

Рисунок 3

Структура уровня исполнения расходов на осуществление капитальных вложений в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета за 2023–2025 годы

количество ГРБС, ед.



По итогам 2025 года уровень исполнения расходов на осуществление капитальных вложений в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета составил от 77,9 до 100 % объема соответствующих бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью (в 2024 году – от 64,3 до 100 %, в 2023 году – от 32,3 до 100 %).

Наименьший уровень расходов на осуществление капитальных вложений в соответствии с Реестром объектов составил по МВД России – 77,9 % и ГК «Роскосмос» – 80 %.

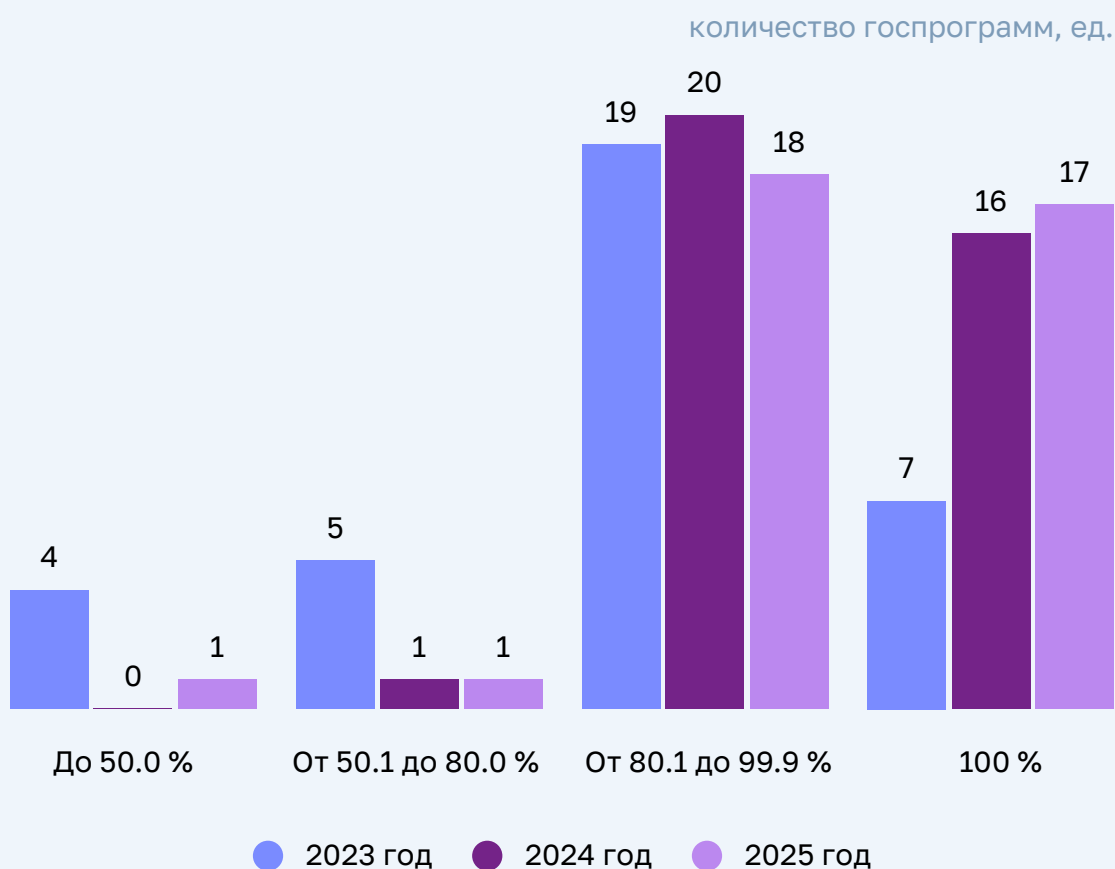
В 2025 году полностью исключены предусмотренные по состоянию на 1 января 2025 года объемы бюджетных ассигнований Минцифры России (126,6 млн рублей).

Счетная палата неоднократно отмечала, что перераспределение в течение финансового года полностью или частично бюджетных ассигнований, планировавшихся на реализацию объектов и мероприятий, свидетельствует о недостатках в планировании соответствующих бюджетных ассигнований.

4.13. В 2025 году бюджетные ассигнования на осуществление капитальных вложений выделены в рамках 37 госпрограмм (в 2024 году – в рамках 37, в 2023 году – в рамках 35).

Рисунок 4

Структура уровня исполнения расходов на осуществление капитальных вложений в разрезе государственных программ Российской Федерации* за 2023–2025 годы



* Далее – госпрограмма, ГП

Анализ показал, что в 2025 году, по сравнению с прошлыми годами, структура уровня исполнения расходов на осуществление капитальных вложений в разрезе госпрограмм сопоставима с 2024 годом.

По итогам 2025 года уровень исполнения указанных расходов в разрезе госпрограмм составил от 77,4 до 100 % объема соответствующих бюджетных ассигнований (по итогам 2024 года – от 64,3 до 100 %, по итогам 2023 года – от 1,5 до 100 %).

Наибольший объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на осуществление капитальных вложений в 2025 году (также как и в 2023–2024 годах) был предусмотрен на объекты и мероприятия в составе госпрограммы «Развитие транспортной системы» (418 509,2 млн рублей, или 38,4 % общего объема бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений в соответствии с Реестром объектов в части госпрограмм). Исполнение расходов за 2025 год по данной госпрограмме составило 100 %.

Кроме того, в 2025 году бюджетные ассигнования на осуществление капитальных вложений были выделены в рамках 5 непрограммных направлений деятельности, по которым уровень исполнения расходов составил от 94,5 до 100 % (в 2024 году – от 98,6 до 100 %, в 2023 году – от 35 до 80,7 %).

Так, по непрограммному направлению деятельности «Обеспечение деятельности отдельных федеральных государственных органов» составил 94,5 %

4.14. В нарушение пункта 33 Постановления № 702³⁰, согласно которому руководители главных распорядителей несут персональную ответственность за достоверность и своевременность представления в компоненте системы «Электронный бюджет» информации, содержащейся в документах и отчетности, в разделе X «Сведения о контрактах (соглашениях)» Минтрансом России указаны недостоверные сведения в части текущего состояния контрактов.

Так, по ОКС 000000000000209971 «Реконструкция аэропортового комплекса «Полярный» (пос. Удачный, Республика Саха (Якутия) I этап» государственный контракт от 14 декабря 2021 г. № 0516100000121000012 с ООО ЦСЛ «Рента» в соответствии с Решением заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 15 мая 2025 г. № ЕТ-81/5855.

Вместе с тем в сведениях об объекте «Реконструкция аэропортового комплекса «Полярный» (пос. Удачный, Республика Саха (Якутия) I этап) (ОКС 000000000000209971), размещенных в КУКВ ГИС «Электронный бюджет», Минтрансом России размещена информация, что текущее состояние государственного контракта от 14 декабря 2021 г. № 0516100000121000012 (реестровый номер 1771454974421000092) – «исполнение», что свидетельствует о размещении недостоверной информации в ГИИС «Электронный бюджет».

30. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 мая 2024 г. № 702 «Об управлении капитальными вложениями, финансовое обеспечение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета».

Аналогичное нарушение установлено в части указания Минтрансом России сведений по ОКС 000000000000209960 «Реконструкция аэропорта Беринговский (Чукотский автономный округ)». В процессе выполнения строительно-монтажных работ в рамках государственного контракта от 29 декабря 2021 г. № 0688100000121000004 выявлена необходимость корректировки проектной документации в части замены материалов для строительства ВВП, перрона, рулежной дорожки и изменения схем доставки материалов.

Указанный контракт расторгнут в соответствии с Решением заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 27 января 2026 г. № ЕТ-9/799.

В нарушение пункта 33 Постановления № 702, согласно которому руководители главных распорядителей несут персональную ответственность за достоверность и своевременность представления в компоненте системы «Электронный бюджет» информации, содержащейся в документах и отчетности, в разделе X «Сведения о контрактах (соглашениях)» сведений об объекте «Реконструкция аэропорта Беринговский (Чукотский автономный округ)» (ОКС 000000000000209960), размещенных в КУКВ ГИС «Электронный бюджет», указано, что текущее состояние государственного контракта от 29 декабря 2021 г. № 0688100000121000004 (реестровый номер 1771454974421000106) – «исполнение», что свидетельствует о размещении недостоверной информации в ГИИС «Электронный бюджет».

4.15. Счетной палатой в заключении³¹ на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» отмечалось следующее.

В проект Реестра объектов на 2025–2027 годы включены позиции «Укрупненный инвестиционный проект» с общим объемом бюджетных ассигнований на 2025 год 114 763,1 млн рублей (67 позиций по 30 главным распорядителям средств федерального бюджета), на 2026 год – 197 228,2 млн рублей (77 позиций по 26 главным распорядителям средств федерального бюджета) и на 2027 год – 290 044,0 млн рублей (86 позиций по 26 главным распорядителям средств федерального бюджета), что составляет 16,4, 20,2 и 29,2 % общего объема бюджетных ассигнований на капитальные вложения в рамках Реестра объектов по годам, соответственно.

Анализ реализации указанных позиций показал, что из планируемых 114 763,1 млн рублей и 67 позиций в 2025 году фактически реализовывались только 6 ОКС, финансирование по которым на 31 декабря 2025 года составляло 5 251,6 млн рублей, или 4,6 % от планируемых Минстроем России в рамках РОКС объемов бюджетных ассигнований (от 114 763,1 млн рублей).

31. Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» от 12 октября 2024 г. № ЗСП-138/24.

Таблица 11

Наименование	Предус- мотрено проектом РОКС на 2025–2027, млн рублей	Предус- мотрено СБР на 1 января 2025 года, млн рублей	Изменения СБР в 2025 году				Предус- мотрено СБР на 31 декабря 2025 года, млн рублей
			положительные (+)		отрицательные (-)		
			сумма, млн рублей	кол-во изме- нений	сумма, млн рублей	кол-во изме- нений	
1) 67 ОКС, отмеченные Счетной палатой в заключении на проект РОКС, из них:	114 763,1	86 557,7	2 735,2	6	-84 041,3	63	5 251,6
2) 22 ОКС, БА на 2025 год не предусмотрены	42 666,8	0,0	0,0	0	0,0	0	0,0
3) 45 ОКС, по которым предусматривалось финансирование на начало 2025 года, в том числе:	72 096,3	86 557,7	2 735,2	6	-84 041,3	63	5 251,6
3.1) 39 ОКС, финансирование по которым на конец 2025 года полностью перераспределено на иные ОКС	65 447,4	79 888,7	1 087,6	3	-80 976,4	60	0,0
3.2) 6 ОКС, создание которых финансировалось в 2025 году	6 649,0	6 669,0	1 647,6	3	-3 065,0	3	5 251,6

4.16. Оценка объемов и объектов незавершенного строительства (далее – ОНС) Минстроя России как ГРБС

Согласно данным формы 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» бюджетной отчетности у Минстроя России по состоянию на 1 января 2026 года числилось 9 ОНС с общим объемом финансовых вложений 16 321,1 млн рублей. Общее количество ОНС не изменилось, объем вложений увеличился на 4 011,3 млн рублей, или 32,6 %.

Общее количество ОНС, строительство или реализация которых приостановлены по различным основаниям, в том числе до начала строительства (статусы ОНС – 30–39, 41, 42), не изменилось и составило 0 единиц.

Выбытие ОНС за отчетный период составило 1 ОНС с общим объемом вложений в сумме 384,7 млн рублей.

Количество ОНС со статусом «01 – строительство (приобретение) ведется» уменьшилось на 1 единицу, или 11,1 %, и составило 8 единиц. Объем вложений в указанные объекты увеличился на 3 901,0 млн рублей, или 31,7 %.

Количество ОНС со статусом «06 – проведение проектно-изыскательских работ и разработка проектно-сметной документации» увеличилось на 1 единицу и составило 1 единицу. Объем вложений в указанные объекты увеличился на 110,3 млн рублей.

5. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

В 2025 году государственное задание утверждалось 9 подведомственным учреждениям Минстроя России³², из них 6 учреждений являлись получателями средств федерального бюджета на выполнение государственного задания³³.

Информация о кассовом исполнении средств федерального бюджета, предусмотренных СБР на выполнение государственного задания, по состоянию на 1 января 2026 года представлена в таблице.

32. ФБУ «РосСтройКонтроль», ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России», ФГБУ «НИИСФ РААСН», ФГБУ «РААСН», ФАУ «ФЦС», ФАУ «Главгосэкспертиза России», ФАУ «РосКапСтрой», ФАУ «Единый НИИПИ», ФАУ «Проектная дирекция Минстроя России».

33. ФАУ «Единый НИИПИ», ФГБУ «НИИСФ РААСН», ФБУ «РосСтройКонтроль», ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России», ФГБУ «РААСН», ФАУ «ФЦС».

Таблица 12

(млн руб.)

Наименование субсидии	Код КБК				СБР	Кассовое исполнение	% исполнения к СБР
	Рз	ПР	ЦСР	ВР			
Субсидии бюджетным учреждениям на выполнение государственного задания	01	10	47 4 01 92062	611	407,0	407,0	100,0
	01	12	47 4 02 92062	611	61,2	61,2	100,0
	01	12	47 4 11 92002	611	55,6	55,6	100,0
	05	04	05 2 ИА 72650	611	99,3	99,3	100,0
	08	01	11 4 02 90059	611	131,9	131,9	100,0
Субсидии автономным учреждениям на выполнение государственного задания	01	12	47 4 11 92002	621	105,2	105,2	100,0
	05	04	05 2 ИА 72650	621	226,8	226,8	100,0
	05	05	05 2 ИА 72560	621	192,3	192,3	100,0
Итого					1 279,3	1 279,3	100,0

Информация об использовании средств на выполнение государственного задания подведомственными учреждениями Минстроя России представлена в таблице.

Таблица 13

(млн руб.)

Наименование учреждения	код КБК			Реквизиты соглашения	Объем финансового обеспечения по соглашениям	Расходы на выполнение государственного задания
	РзПр	ЦСР	ВР			
ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России»	0112	47 4 02 92062	611	№ 069-03-2025-005 от 28.12.2024	7,7	7,7
	0110	47 4 01 92062	611		240,4	239,6
	0504	05 2 ИА 72650	611		30,6	30,6
ФГБУ «НИИСФ РААСН»	0112	47 4 02 92062	611	№ 069-03-2025-004 от 28.12.2024	53,6	53,1
	0110	47 4 01 92062	611		166,6	166,1
	0504	05 2 ИА 72650	611		68,7	67,3
ФГБУ «РААСН»	0112	47 4 11 92002	611	№ 069-03-2025-003 от 20.12.2024	55,6	54,1
ФБУ «РосСтройКонтроль»	0801	11 4 02 90059	611	№ 069-03-2025-001 от 16.12.2025	131,9	131,9
ФАУ «ФЦС»	0504	05 2 ИА 72650	621	№ 069-03-2025-006 от 17.06.2025	192,3	156,4
	0505	05 2 ИА 72560	621		226,8	217,5
ФАУ «Единый НИИПИ»	0112	47 4 11 92002	621	№ 069-003-2025-002 от 17.12.2024	105,2	105,2
Всего					1 279,30	1 229,50

Общий объем субсидий, предоставленных Минстроем России подведомственным учреждениям в 2025 году, составил 1 279,3 млн рублей, расходы на выполнение государственного задания – 1 229,5 млн рублей, или 96,1 %.

Объем остатков на выполнение государственного задания по итогам 2025 года составил 49,8 млн рублей, подтвержден в установленном порядке к использованию в 2026 году.

Государственные задания в 2025 году выполнены в полном объеме, нарушений не установлено.

В 2025 году получателями субсидий на иные цели являлись 8 учреждений³⁴.

34. ФАУ «Проектная дирекция», ФАУ «ФЦС», ФАУ «РосКапСтрой», ФАУ «Единый НИИПИ», ФГБУ «НИИСФ», ФГБУ «РААСН», ФБУ «РосСтройКонтроль» и ФГБУ «ЦНИИП».

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный СБР на предоставление субсидий на иные цели, составил 2 477,5 млн рублей.

Минстроем России субсидии на иные цели подведомственным учреждениям в 2025 году перечислены в полном объеме в соответствии с утвержденными лимитами бюджетных обязательств на основании заключенных соглашений и дополнительных соглашений к ним.

Кассовое исполнение составило 100 %.

Информация об объеме средств федерального бюджета, перечисленных Минстроем России на иные цели по состоянию на 1 января 2026 года, представлена в таблице.

Таблица 14

(млн руб.)

Наименование учреждения	Код КБК			Реквизиты соглашений (дополнительных соглашений)			Расходы учреждений	Остатки средств на 01.01.2026
	РзПр	ЦСР	ВР	номер	дата	сумма		
ФАУ «Проектная дирекция Минстроя России»	0505	05 4 01 90059	622	069-02-2025-016/3	09.12.2025	70,45	70,45	0,00
	0505	05 2 И4 71060	622	069-02-2025-013/3	09.12.2025	105,00	105,00	0,00
	0505	05 2 И2 71060	622	069-02-2025-012/3	09.12.2025	135,93	135,93	0,00
	0505	05 2 И3 71060	622	069-02-2025-010/3	09.12.2025	80,35	80,35	0,00
ФГБУ «НИИСФ РААСН»	0505	05 4 01 90059	612	069-02-2025-006/3	12.11.2025	28,61	28,47	0,14
	0505	05 2 ИА 7193F	612	069-02-2025-036/1	14.11.2025	68,52	67,95	0,57
	0505	05 4 01 90059	612	069-02-2025-018/5	10.12.2025	14,15	14,15	0,00
ФАУ «ФЦС»	0113	05 2 ИА 72540	622	069-02-2025-017/3	08.12.2025	83,26	81,43	1,83
	0505	05 2 ИА 7255F	622	069-02-2025-031	03.10.2025	22,07	18,41	3,66
	0505	05 2 ИА 7315F	622	069-02-2025-038	03.10.2025	59,68	51,05	8,63
	0505	05 2 ИА 7321F	622	069-02-2025-039	03.10.2025	11,79	9,89	1,90

Наименование учреждения	Код КБК			Реквизиты соглашений (дополнительных соглашений)			Расходы учреждений	Остатки средств на 01.01.2026
	РзПр	ЦСР	ВР	номер	дата	сумма		
ФАУ «РосКапстрой»	0505	05 4 01 90059	622	069-02-2025-019	13.05.2025	15,00	15,00	0,00
	0505	05 2 ИА 7192F	622	069-02-2025-033	03.10.2025	4,01	3,90	0,11
	0705	05 2 ИА 7323F	622	069-02-2025-035	03.10.2025	39,71	39,71	0,00
	0705	05 2 ИА 7277F	622	069-02-2025-040/1	12.12.2025	58,57	58,57	0,00
	0505	60 4 01 9Т059	622	069-02-2025-008/2	17.12.2025	161,10	161,10	0,00
ФГБУ «РААСН»	0110	47 4 05 96086	612	069-02-2025-005/3	04.12.2025	156,84	156,84	0,00
	0112	47 4 02 90059	612	069-02-2025-020	10.07.2025	5,04	5,04	0,00
ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России»	0505	99 7 00 60940	612	069-02-2025-009/2	08.12.2025	25,44	25,25	0,19
ФАУ «Единый НИИПИ»	0505	60 4 01 9Т059	622	069-02-2025-007/2	18.12.2025	1207,67	1207,67	0,00
ФБУ «РосСтрой-Контроль»	0412	55 4 03 90059	612	069-02-2025-015/5	08.12.2025	107,82	107,82	0,00
	0505	05 4 01 90059	612	069-02-2025-041	16.12.2025	16,47	16,47	0,00
Итого						2 477,46	2 460,44	17,02

Общий объем субсидий, предоставленных Минстроем России подведомственным учреждениям в 2025 году на иные цели, составил 2 277,46 млн рублей, расходы учреждений – 2 460,44, или 99,3 %.

На 1 января 2026 года остаток неиспользованных учреждениями средств составил 17,2 млн рублей, из них: ФАУ «ФЦС» – 16,1 млн рублей (возврат в доход федерального бюджета осуществлен в установленном порядке), ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России» – 0,2 млн рублей, ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России» – 0,71 млн рублей, ФБУ «РосСтройКонтроль» – 0,1 млн рублей.

6. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного вноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

Общий объем предоставленных Минстроем России в 2025 году субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, а также субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), в том числе государственным корпорациям (государственной компании), публично-правовым компаниям, взносов в уставные капиталы юридических лиц составил 111 815,3 млн рублей, кассовое исполнение – 111 685,6 млн рублей, или 99,9 % объема запланированных сводной бюджетной росписью средств.

Более подробно информация о предоставленных Минстроем России в 2025 году субсидиях юридическим лицам изложена в приложении № 3 к настоящему Заключению.

7. Анализ реализации в отчетном финансовом году главным администратором средств федерального бюджета полномочий ответственного исполнителя государственных программ Российской Федерации

В 2025 году Минстроем России осуществлялись полномочия ответственного исполнителя по четырем государственным программам Российской Федерации:

- «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»³⁵ (ГП-05);
- «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»³⁶ (ГП-45);
- «Строительство»³⁷ (ГП-58);
- «Восстановление и социально-экономическое развитие Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области»³⁸ (ГП-60).

7.1. В 2025 году ГП-05 предусматривала реализацию 13 структурных элементов: 9 федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, 2 федеральных проекта, не входящих в состав национальных проектов, 2 комплекса процессных мероприятий.

Доля проектной части ГП-05 на конец 2025 года составила 98,5 % и увеличилась, по сравнению с началом 2025 года, на 0,4 %. По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи, на 31 декабря 2024 года доля проектной части увеличилась на 0,7 %. При этом стоит отметить, что в 2026 году (сводная бюджетная роспись по состоянию на 1 января 2026 года) наблюдается тенденция снижения доли проектной части на 0,3 %.

Кассовое исполнение за 2025 год составило 2 309 142,1 млн рублей (149,3 % общего объема бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 419-ФЗ), или 99,9 % показателя сводной бюджетной росписи (2 311 076,9 млн рублей).

В течение 2025 года осуществлялся мониторинг 7 показателей ГП-05, достижение которых было запланировано хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных, начиная с начала 2025 года.

По итогам 2025 года достигнуты все предусмотренные на год показатели госпрограммы. При этом по 2 показателям представлены предварительные данные.

35. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710.

36. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2019 г. № 63.

37. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2022 г. № 1730.

38. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2023 г. № 2255.

По 3 показателям госпрограммы перевыполнение составило от 30,1 до 454,7 %, при увеличении бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью, на 49,4 %, по сравнению с утвержденными в ГП-05 на начало года.

В рамках структурных элементов ГП-05 на 2025 год предусмотрено достижение 23 показателей, из них достигнуты 19, по 4 показателям федерального проекта «Жилье» представлены предварительные данные. При этом по 8 показателям структурных элементов ГП-05 значения были перевыполнены более чем на 25 %.

7.2. Согласно паспорту в структуре ГП-45 предусмотрено два направления (подпрограммы)³⁹.

ГП-45 предусмотрена реализация федерального проекта, не входящего в состав национальных проектов⁴⁰, и комплекса процессных мероприятий⁴¹.

Кассовое исполнение по ГП-45 в 2025 году составило 110 112,3 млн рублей, или 99,8 % показателя сводной бюджетной росписи.

В 2025 году всего в рамках ГП-45 осуществлялся мониторинг семи показателей⁴². Состав показателей в течение 2025 года не менялся.

По итогам 2025 года достигнуты⁴³ 5 из 7 предусмотренных на год показателей госпрограммы. При этом в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм из расчета исключено 2 показателя, по которым были представлены предварительные данные и невозможен расчет коэффициента точности прогноза.

Следует отметить, что по итогам реализации госпрограммы в 2025 году увеличилось количество показателей, перевыполненных более чем на 25 % на 1 единицу, по сравнению с 2024 годом.

На 2025 год в рамках госпрограммы предусмотрено достижение 14 результатов. Плановые значения достигнуты по 11 из 14 результатов. Степень достижения⁴⁴ всех запланированных результатов составила 78,6 % и обусловлена тем, что не обеспечен ввод объекта «Строительство крытого катка с искусственным льдом в районе пересечения

39. Направление (подпрограмма) «Обеспечение устойчивого социально-экономического развития Крымского полуострова» и направление (подпрограмма) «Развитие инвестиционного потенциала на полуострове Крым».

40. «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя».

41. «Содействие социально-экономическому развитию Республики Крым и г. Севастополя».

42. «Объем инвестиций в основной капитал на душу населения», «Удельные капитальные вложения, осуществленные (нарастающим итогом) участниками свободной экономической зоны, на одного участника свободной экономической зоны», «Удельный вес общей площади жилых помещений, оборудованной одновременно водопроводом, водоотведением, отоплением, горячим водоснабжением, газом или напольными электроплитами», «Прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям», «Прирост среднего индекса качества городской среды», «Прирост ожидаемой продолжительности жизни при рождении в Республике Крым», «Прирост ожидаемой продолжительности жизни при рождении в г. Севастополь», «Прирост количества прибывших туристов», «Прирост среднегодовой численности населения Республики Крым и г. Севастополь».

43. Достигнутыми считаются только показатели, выполненные полностью, т. е. плановые значения которых достигнуты на 100 %.

44. Степень достижения результатов рассчитывается по всем результатам, достигнутым или не достигнутым в рамках отчетного года, вне зависимости от того, достигнуты такие результаты в срок или нет.

Генерала Мельника и Лабораторное шоссе» в связи с низкими темпами производства работ в эксплуатацию, а также тяжелым финансовым положением АО «СЗ «Море», задержками в поставках импортного оборудования.

При этом отсутствуют результаты, перевыполненные более чем на 25 % по итогам 2025 года.

Факторы, повлиявшие на ход реализации ГП-45 в 2025 году: позднее заключение контрактов, несвоевременное предоставление подрядчиками актов КС-3 и иных документов, отсутствие положительных заключений государственной экспертизы, неосвоение средств, проблемы с технологическим присоединением объектов к инженерным сетям.

7.3. ГП-58 не имеет собственного финансового обеспечения и структурных элементов.

На 2025 год паспортом госпрограммы предусмотрено достижение 2 показателей.

По итогам 2025 года достигнут 1 из 2 предусмотренных на год показателей госпрограммы. Показатель «Доля введенных по итогам текущего года в эксплуатацию объектов капитального строительства от общего количества объектов капитального строительства, запланированных к вводу в эксплуатацию в текущем году» не достигнут в связи с наличием негативных факторов, которые препятствовали достижению его плановых значений.

По одному показателю⁴⁵ перевыполнение составило 220,8 %.

По результатам анализа ГП-58 полагаем целесообразным предложить Правительству Российской Федерации рассмотреть вопрос об исключении из перечня государственных программ Российской Федерации⁴⁶ комплексной государственной программы Российской Федерации «Строительство», имеющей аналитический характер, с учетом осуществления мониторинга реализации объектов реестра объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) или приобретение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета, предусмотренного Постановлением № 702.

45. «Доля объектов незавершенного строительства, включенных или подлежащих включению в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства, по которым приняты решения об их достройке, приватизации или вовлечении в оборот иным предусмотренным законодательством Российской Федерации способом, от общего количества таких объектов незавершенного строительства, нарастающим итогом».

46. Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р.

7.4. ГП-60 начала свое действие с 1 января 2024 года и предусматривает реализацию 2 структурных элементов: 1 федеральный проект⁴⁷ и 1 комплекс процессных мероприятий⁴⁸.

Кассовое исполнение по ГП-60 в 2025 году составило 342,2 млрд рублей (99,9% утвержденного Федеральным законом № 419-ФЗ значения), или 99,9% объема, утвержденного сводной бюджетной росписью (342,4 млрд рублей).

В течение 2025 года осуществлялся мониторинг 2 показателей ГП-60⁴⁹ (в конце 2025 года был исключен показатель «Обеспечено формирование и развитие социальной, коммунальной и транспортной инфраструктур, необходимых для комфортного проживания населения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» из структуры госпрограммы по замечаниям Минфина России и Минэкономразвития России).

По мнению Счетной палаты, исключенный показатель характеризовал конечный результат и итоговый эффект.

По итогам 2025 года достигнуты 2 из 2 предусмотренных на год показателей госпрограммы. При этом 1 показатель госпрограммы (50 % запланированного к достижению на 2025 год) был перевыполнен более чем на 25 %.

На 2025 год в рамках госпрограммы запланировано достижение 22 результатов. Плановые значения не достигнуты по 2 результатам «Завершено строительство и введено в эксплуатацию многоквартирных жилых домов, застройщики либо собственники которых не определены, что обусловлено согласно отчету о достижении показателей» и «Проведены работы по восстановлению объектов и инженерных сооружений системы коммунальной инфраструктуры, что обусловлено согласно отчету о достижении показателей».

Факторы, повлиявшие на ход реализации ГП-60 в 2025 году: ускоренные темпы работ по контрактации строительных работ, обеспечение за счет средств федерального бюджета первоочередных и социально значимых расходных обязательств регионов, досрочная реализация в 2025 году проектов, запланированных к вводу в более поздние периоды (ремонт и благоустройство объектов), в части неполного кассового исполнения – позднее предоставление актов выполненных работ.

47. «Восстановление (создание) инфраструктуры и содействие экономическому развитию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области».

48. «Создание условий для социально-экономического развития Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области».

49. «Удельные капитальные вложения, осуществленные (нарастающим итогом) участниками свободной экономической зоны, на одного участника свободной экономической зоны», «Доля просроченной кредиторской задолженности бюджета субъекта Российской Федерации и учреждений субъекта Российской Федерации, в общем объеме кредиторской задолженности субъекта Российской Федерации и учреждений субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения деятельности которых являются средства бюджета субъекта Российской Федерации, в части расходов на оплату труда и обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан».

8. Результаты реализации национальных проектов и федеральных проектов

Национальный проект «Инфраструктура для жизни» (далее также – национальный проект, НП) реализуется с 1 января 2025 года по 31 декабря 2030 года.

Национальный проект включает 12 федеральных проектов⁵⁰.

На реализацию НП Федеральным законом № 419-ФЗ в 2025 году предусмотрено 1 273 739,4 млн рублей, сводной бюджетной росписью – 1 292 760,8 млн рублей.

Информация об объемах бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных на реализацию национального проекта, а также кассовом исполнении в 2025 году в разрезе федеральных проектов представлена в таблице.

Таблица 15

(млн руб.)

Наименование ФП	Код	Бюджетные ассигнования		Кассовое исполнение		
		установленные Федеральным законом № 419-ФЗ	установлен- ные СБР	сумма	в % к бюджетным ассигнованиям	
					Феде- ральным законом № 419-ФЗ	в % к СБР
«Развитие инфраструктуры в населенных пунктах»	И1	16 715,00	16 200,00	16 200,00	96,92	100,00
«Жилье»	И2	44 099,80	33 766,09	33 766,07	76,57	100,00
«Модернизация коммунальной инфраструктуры»	И3	46 663,74	43 567,72	43 525,09	93,27	99,90
«Формирование комфортной городской среды»	И4	60 105,00	60 089,46	59 972,85	99,78	99,81
«Безопасность дорожного движения»	И5	7 024,76	5 067,43	5 066,79	72,13	99,99

50. «Развитие инфраструктуры в населенных пунктах», «Жилье», «Модернизация коммунальной инфраструктуры», «Формирование комфортной городской среды», «Безопасность дорожного движения», «Развитие общественного транспорта», «Развитие федеральной сети», «Региональная и местная дорожная сеть», «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», «Новый ритм строительства», «Развитие железнодорожной инфраструктуры центрального транспортного узла», «Ипотека».

Наименование ФП	Код	Бюджетные ассигнования		Кассовое исполнение		
		установленные Федеральным законом № 419-ФЗ	установлен- ные СБР	сумма	в % к бюджетным ассигнованиям	
					Феде- ральным законом № 419-ФЗ	в % к СБР
«Развитие общественного транспорта»	И6	30 555,54	20 615,44	20 615,44	67,47	100,00
«Развитие федеральной сети»	И7	690 038,88	717 003,83	716 934,34	103,90	99,99
«Региональная и местная дорожная сеть»	И8	348 734,12	365 796,38	365 765,24	104,88	99,99
«Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»	И9	2 772,82	2 772,82	2 772,82	100,00	100,00
«Новый ритм строительства»	ИА	83,27	935,16	934,82	1122,61	99,96
«Развитие железнодорожной инфраструктуры центрального транспортного узла»	ИБ	26 946,50	26 946,50	26 946,50	100,00	100,00
«Ипотека»	ИБ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Всего по НП	И	1 273 739,43	1 292 760,83	1 292 499,96	101,47	99,98

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета по НП в 2025 году составило 1 292 499,96 млн рублей, или 99,9 % показателя сводной бюджетной росписи.

В соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации НП из 15 показателей в отчетном периоде достигнуты значения по 13, по двум показателям данные о фактических значениях не представлены в связи с поздними сроками расчета показателей:

- «Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя» (кв. м на человека) – срок представления⁵¹ 20 апреля 2026 года;
- «Доля жилищного фонда, обновленного после 2019 года» (процент) – срок представления⁵² – 30 апреля 2026 года.

51. В соответствии с методикой расчета, утвержденной приказом Минстроя России от 14 апреля 2025 г. № 226/пр.

52. В соответствии с методикой расчета, утвержденной приказом Минстроя России от 17 апреля 2025 г. № 239/пр.

9. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов (далее – МБТ)

9.1. Исполнение расходов на МБТ Минстроем России представлено в таблице.

Федеральным законом № 419-ФЗ МБТ, предоставляемые Минстроем России бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, предусмотрены по 33 кодам бюджетной классификации расходов в объеме бюджетных ассигнований 269 982,4 млн рублей (2024 – 324 525,1 млн рублей).

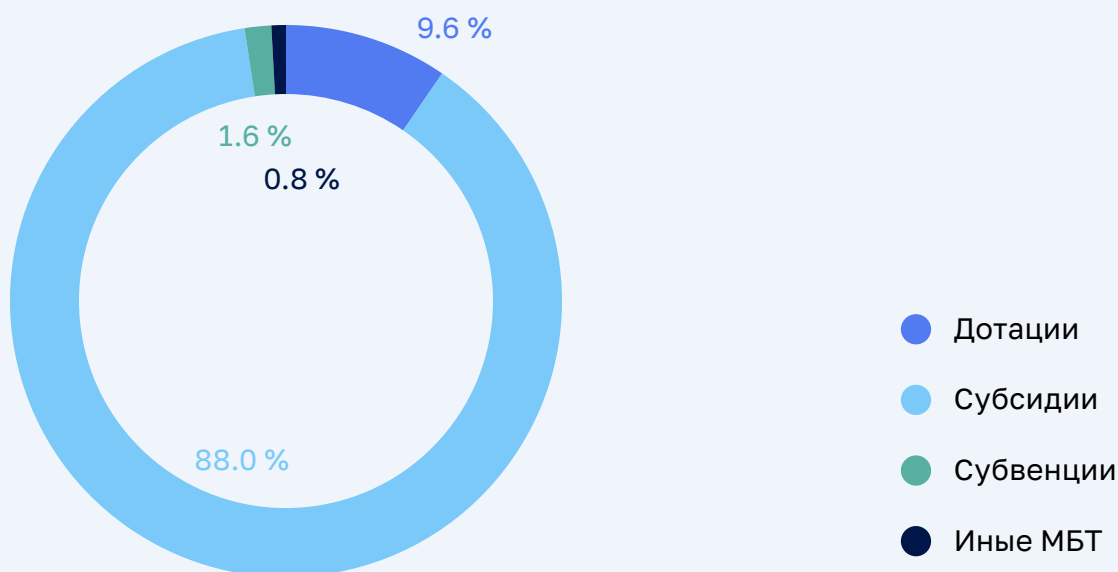
Таблица 16

(млн руб.)

Наименование	Предусмотрено Федеральным законом № 419-ФЗ	Предусмотрено СБР на 01.01.2026	Кассовое исполнение на 01.01.2026	% к Федеральному закону № 419-ФЗ	% к СБР
Минстрой России	269 982,4	387 989,4	386 512,1	143,2	99,6

Рисунок 5

Структура МБТ Минстроя России в 2025 году в соответствии со сводной бюджетной росписью



Сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования увеличены на 118 0079,0 млн рублей, или на 43,7 %, и составили 387 989,4 млн рублей, кассовое исполнение – 386 512,1 млн рублей, или 99,6 % сводной бюджетной росписи.

9.2. Федеральным законом № 419-ФЗ МБТ бюджетам субъектов Российской Федерации предусмотрены в виде:

- субсидий (далее – субсидии) – 341 517,3 млн рублей, или 88 % общего объема предоставленных Минстроем России МБТ;
- дотаций (далее – дотации) – 37 150,1 млн рублей, или 9,6 % общего объема предоставленных Минстроем России МБТ;
- субвенций (далее – субвенции) – 6 040,8 млн рублей, или 1,6 % общего объема предоставленных Минстроем России МБТ;
- иные межбюджетные трансферты (далее – иные МБТ) – 3 281,2 млн рублей, или 0,8 % общего объема предоставленных Минстроем России МБТ.

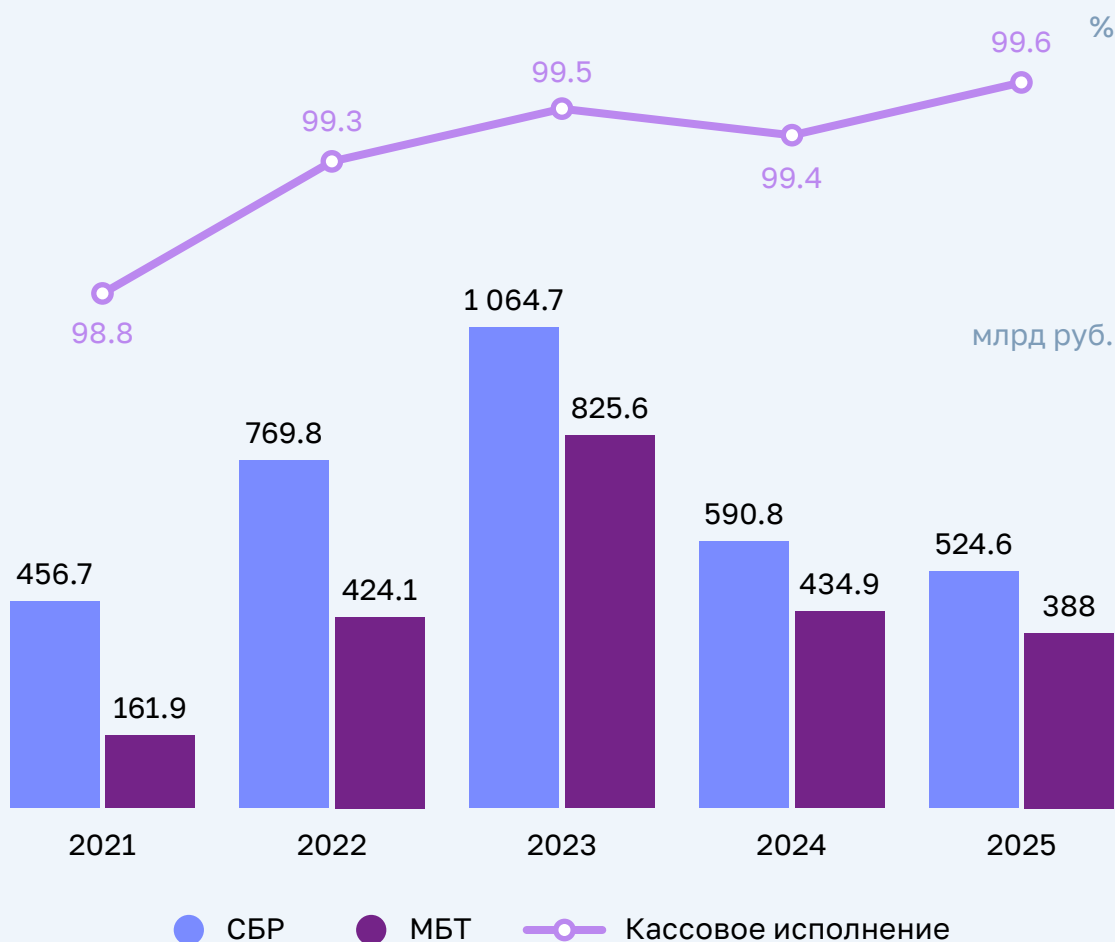
Сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования по МБТ за 2025 год увеличены на 34 %, и составили 387 989,4 млн рублей, в том числе:

- субсидии – на 78 900,2 млн рублей (на 30 %);
- дотации – 37 150,1 млн рублей (на 100 %);
- иные МБТ – 3 281,2 млн рублей (100 %).

При этом бюджетные ассигнования на субвенции за 2025 год уменьшены сводной бюджетной росписью на 1324,4 млн рублей, или на 18 %.

Рисунок 6

Информация о доле МБТ в сводной бюджетной росписи Минстроя России



Информация о распределении Минстроем России в 2025 году субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации в соответствии с бюджетными ассигнованиями согласно сводной бюджетной росписи, по сравнению с бюджетными ассигнованиями в соответствии с Федеральным законом № 419-ФЗ, представлена на рисунке 7 и в приложении № 4⁵³.

Согласно указанному приложению, в 2025 году наибольшие объемы субсидий из федерального бюджета (свыше 3 млрд рублей) предусмотрены 9 субъектам Российской Федерации (Чеченская Республика, Саратовская область, Мурманская область, Республика Татарстан, Московская область, Оренбургская область, Республика Тыва, Краснодарский край, Хабаровский край⁵⁴).

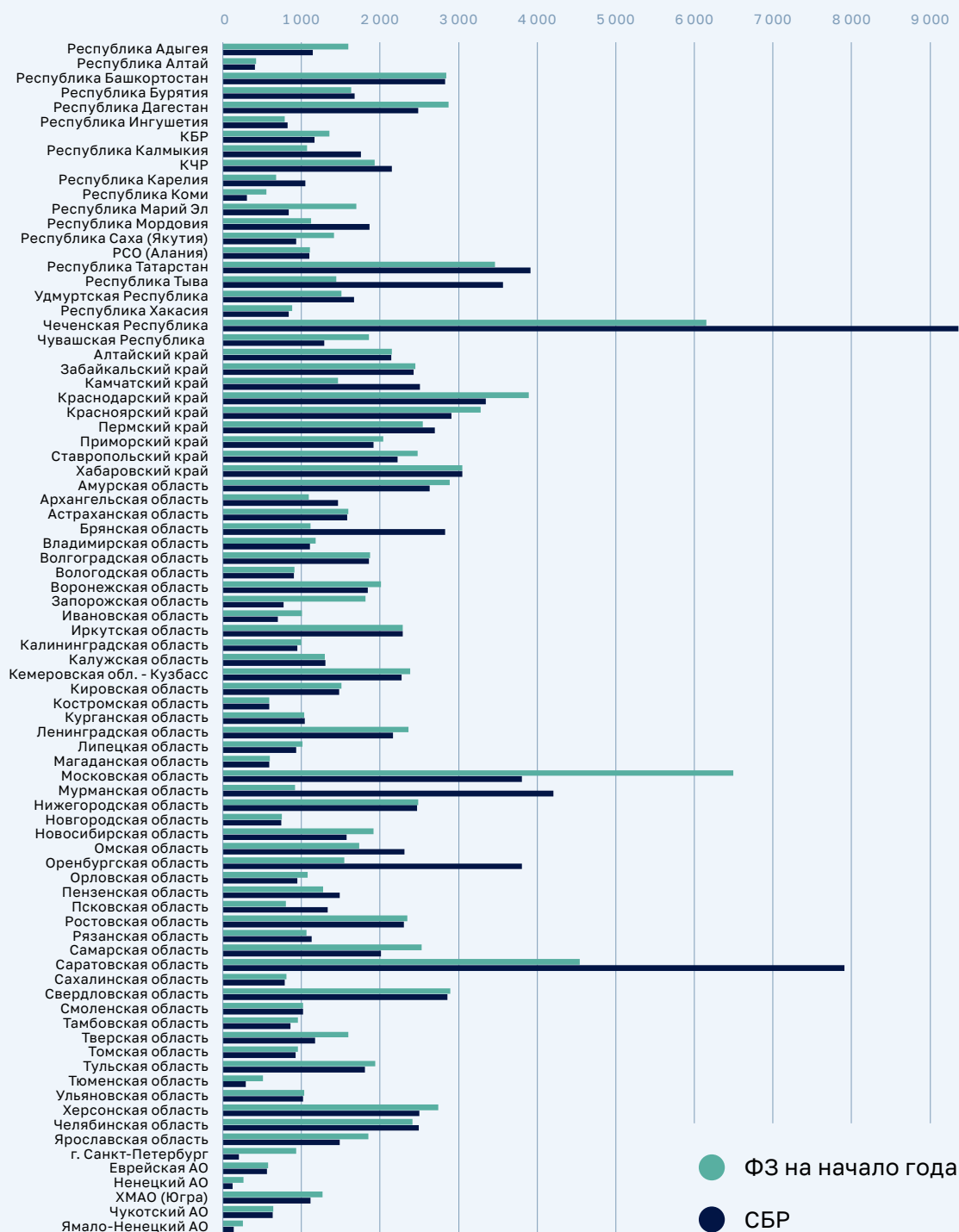
53. Сведения на основе данных ГИИС «Электронный бюджет».

54. Поименованы в порядке убывания объема бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью.

Рисунок 7

Распределение субсидий Минстроем России бюджетам субъектов Российской Федерации в 2025 году

млрд руб.



9.3. Информация об исполнении МБТ Минстроем России за 2025 год представлена в таблице.

Объем МБТ, перечисленных в бюджеты субъектов Российской Федерации в 2025 году, на 10,6 % меньше объемов МБТ, перечисленных субъектам в 2024 году.

Прирост МБТ в 2025 году обеспечили субсидии (на реализацию Минстроем России полномочий по социально-экономическому развитию Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей), а также финансирование за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Таблица 17

(млн руб.)

Наименование МБТ	Бюджетные ассигнования		Исполнено		
	Закон № 419-ФЗ	СБР	кассовый расход	в % к	
				Закону № 419-ФЗ	СБР
Всего (МБТ по 79 КБК), в том числе:	269 982,4	387 989,4	386 512,1	143,2	99,6
средства резервного фонда Правительства Российской Федерации (40 КБК)	-	98 451,6	97 514,6	-	99,0
субсидии (61 КБК), из них:	262 617,1	341 517,3	340 076,6	129,5	99,6
средства резервного фонда Правительства Российской Федерации (31 КБК)	-	91 996,6	91 059,6	-	99,0
дотации (7 КБК), из них:	-	37 150,1	37 150,1	-	100,0
средства резервного фонда Правительства Российской Федерации (2 КБК)	-	3 112,1	3 112,1	-	100,0
субвенции (5 КБК), из них:	7 365,2	6 040,8	6 004,3	81,5	99,4
средства резервного фонда Правительства Российской Федерации (1 КБК)		61,7	61,7		100,0
иные межбюджетные трансферты (6 КБК) – средства резервного фонда Правительства Российской Федерации	-	3 281,2	3 281,2	-	100,0

В целом в 2025 году, по сравнению с 2024 годом, сопоставимость структуры и бюджетных расходов по МБТ обеспечена.

9.4. Информация о поквартальном кассовом исполнении Минстроем России МБТ в 2025 году приведена в таблице.

Таблица 18

Форма МБТ	Кассовое исполнение МБТ в 2025 году, %					
	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал	в том числе декабрь	всего
Всего, в том числе:	15,6	21,0	25,8	37,0	15,6	99,6
дотации	16,6	17,8	9,1	56,4	12,1	100,0
субсидии	15,7	21,5	27,4	35,0	16,0	99,6
субвенции	26,9	23,5	16,3	32,7	17,3	99,4
иные МБТ	0,0	0,0	64,9	35,1	16,8	100,0

Анализ поквартального исполнения федерального бюджета в 2025 году в части МБТ, как и в прошлые отчетные периоды, свидетельствует о неравномерности их предоставления.

Так, в IV квартале 2025 года уровень исполнения МБТ составил 37 % показателя сводной росписи с изменениями (143,4 млрд рублей).

В декабре 2025 года уровень предоставления МБТ составил 15,6 % показателя сводной росписи с изменениями, или 60,7 млрд рублей.

9.5. Дебиторская задолженность Минстроя России в части МБТ за 2025 год увеличилась с 89 259,7 млн на 18 171,2 млн рублей, или на 20,4 %, и составила 107 430,9 млн рублей, из нее просроченная – 3 481,0 млн рублей.

Основные причины увеличения дебиторской задолженности – рост расчетов по выданным авансам.

9.6. Установлены следующие нарушения и недостатки в части МБТ:

- 1) ненаправление Минстроем России требований субъектам Российской Федерации в связи с неисполнением обязательств по соглашениям:
 - за недостижение контрольных точек строительства на общую сумму 2 639,1 млн рублей (расчетно), из них исправлено в ходе контрольного мероприятия – 118,8 млн рублей;
 - за невыполнение показателей результативности на общую сумму 396,8 млн рублей (расчетно), из них исправлено в ходе контрольного мероприятия – 246,4 млн рублей;
- 2) невозвращение субъектом Российской Федерации остатка субвенции в сумме 724,8 млн рублей;
- 3) невозвращение неиспользованных по состоянию на 1 января 2026 года остатков субсидии в сумме 1,6 млн рублей (возвращены в доход федерального бюджета в ходе контрольного мероприятия).

10. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

На основании требований статьи 1602-1 Бюджетного кодекса, постановления Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 г. № 452 «О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти» и в соответствии с приказами Минстроя России⁵⁵ образован субъект внутреннего финансового аудита.

План проведения аудиторских мероприятий на 2025 год Минстроя России утвержден приказом от 10 декабря 2024 г. № 853/пр.

Штатная численность субъекта внутреннего финансового аудита по состоянию на 1 января 2026 года составила 5 человек, фактическая численность – 4 человека (все сотрудники обладают дипломами высшего профессионального образования по экономическим направлениям подготовки).

В течение 2025 года субъектом внутреннего финансового аудита проведено 6 аудиторских мероприятий по различным направлениям деятельности Министерства.

План проверок в рамках внутреннего финансового аудита на 2025 год выполнен на 100 %. Все запланированные аудиторские мероприятия проведены в полном объеме.

Отчет о результатах внутреннего финансового аудита в Минстроя России за 2025 год составлен 30 марта 2026 года.

Субъектом внутреннего финансового аудита Минстроя России в ведении бюджетного учета в 2025 году и подготовке бюджетной отчетности выявлены нарушения⁵⁶.

По результатам контрольного мероприятия внутренний финансовый аудит в Минстроя России имеет высокую степень надежности.

55. Положение об организации и осуществлении внутреннего финансового аудита и внутреннего финансового контроля утверждено приказом Минстроя России от 15 декабря 2021 г. № 935/пр.

Положение об отделе внутреннего финансового аудита Департамента социально-экономического развития отдельных территорий Минстроя России и внесении изменений в некоторые ведомственные приказы, утверждено приказом Министерства от 9 ноября 2022 г. № 954/пр.

56. Нарушения при проведении инвентаризации, нарушения государственными служащими сроков предоставления первичных документов по служебным командировкам и нарушения сроков сдачи в кассу Минстроя России остатка неиспользованных средств и др.

11. Результаты проверки и анализа эффективности и результативности использования федеральной собственности Минстроем России

В 2025 году состав недвижимого имущества Минстроя России на праве оперативного управления не изменился и составил 21 объект общей площадью 26 216,3 кв. м. (за исключением земельных участков).

За 2025 год состав земельных участков Минстроя России не изменился и составил 1 земельный участок площадью 10 515 кв. м.

Регистрация вещных прав по указанным объектам недвижимого имущества и земельному участку осуществлена в полном объеме.

12. Результаты проверки и анализа внедрения антикоррупционных мер

Минстроем России утвержден План⁵⁷, предусматривающий перечень мероприятий Минстроя России по противодействию коррупции.

Перечень коррупционно-опасных функций, осуществляемых в Минстрое России, утвержден Министром строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации 30 декабря 2015 года и размещен на официальном сайте Министерства.

Приказом Минстроя России от 15 декабря 2021 г. № 935/пр утверждено Положение об организации и осуществлении внутреннего финансового аудита и внутреннего финансового контроля в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, которое учитывает требования антикоррупционной политики.

Мониторинг реализации мероприятий, в том числе мер по минимизации коррупционных рисков, предусмотренных Планом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по противодействию коррупции на 2025–2027 годы осуществляется в установленные сроки. Результаты реализации мероприятий Плана размещаются на официальном сайте Минстроя России ежегодно за отчетный период (год).

57. План Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по противодействию коррупции на 2025–2027 годы, утвержденный приказом Минстроя России от 21 октября 2024 г. №709/пр.

13. Выводы

13.1. Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Минстроя России по состоянию на 1 января 2026 года (выявленное нарушение исправлено в ходе проведения проверки).

13.2. В ходе проверки выявлено 2 нарушения и 8 недостатков, из них 1 нарушение и 3 недостатка устранены Минстроем России в ходе проведения проверки.

Выявленный в ходе проверки объем финансовых нарушений составляет 9 174,0 млн рублей, в том числе:

- предъявлены к возврату в доход федерального бюджета неподтвержденные к использованию Минстроем России остатки субсидий юридическим лицам – 3 152,9 млн рублей (расчетно);
- предъявлено к возврату в доход федерального бюджета по заключенным Минстроем России соглашениям с субъектами Российской Федерации о предоставлении межбюджетных трансфертов за невыполнение показателей результативности и за недостижение контрольных точек строительства – 3 036,0 млн рублей (расчетно);
- неначисление доходов по требованиям к субъектам Российской Федерации за неисполнение обязательств по соглашениям о предоставлении МБТ на общую сумму 1 130,6 млн рублей (расчетно), в том числе возврат в доход федерального бюджета в ходе проверки – 6,0 млн рублей;
- невозвращение субъектом Российской Федерации остатка субвенции в сумме 724,8 млн рублей;
- предъявлен к возврату в доход федерального бюджета неиспользованный остаток субсидии в виде имущественного взноса – 540,3 млн рублей (расчетно);
- завышение дебиторской задолженности по субсидии в виде имущественного взноса юридическому лицу – 349,4 млн рублей (исправлено в ходе контрольного мероприятия);
- предъявлено к возврату юридическому лицу в связи с завершением финансирования мероприятия – 160,8 млн рублей (расчетно);
- ненаправление требований юридическому лицу в связи с неисполнением показателей результативности – 77,6 млн рублей (расчетно);
- возврат неиспользованных остатков субсидии субъекту Российской Федерации в ходе проверки – 1,6 млн рублей.

13.3. Выявленные нарушения и недостатки (приложение № 1 к настоящему заключению) условно можно отнести к следующим основным группам:

- 1) недостоверность бюджетной отчетности Минстроя России: завышение дебиторской задолженности по субсидии юридическому лицу – 349,4 млн рублей (нарушение исправлено в ходе проверки);
- 2) ведение бухгалтерского учета: неначисление доходов по требованиям к субъектам Российской Федерации за неисполнение обязательств по соглашениям о предоставлении МБТ на общую сумму 1 130,6 млн рублей (расчетно), из них возвращено в доход федерального бюджета 6,0 млн рублей;
- 3) в части межбюджетных трансфертов:
 - ненаправление (неисполнение) требований по возврату МБТ при невыполнении регионами показателей результативности – 3 036,0 млн рублей (расчетно);
 - невозвращение остатков субвенции и субсидии субъектами Российской Федерации – 726,4 млн рублей (возвращено в доход федерального бюджета 1,6 млн рублей);
- 4) в части субсидий юридическим лицам:
 - не возвращены остатки средств, не подтвержденные Минстроем России к использованию, на общую сумму 3 152,9 млн рублей;
 - предъявлен к возврату неиспользованный остаток – 540,3 млн рублей;
 - предъявлено к возврату в связи с завершением финансирования мероприятия – 160,8 млн рублей;
 - ненаправление требований по возврату при невыполнении юридическими лицами показателей результативности – 77,6 млн рублей (расчетно).

13.4. Кассовое исполнение по доходам за 2025 год Минстроя России составило 11 734,4 млн рублей, или 195 % от плановых назначений (6 016,1 млн рублей).

Рост доходов за 2025 год связан с возвратом иными организациями и бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий.

13.5. Федеральным законом № 419-ФЗ Минстрою России утверждены бюджетные ассигнования на 2025 год в объеме 406 354,8 млн рублей, которые в соответствии со сводной бюджетной росписью увеличены на 118 232,7 млн рублей, или на 29,1 %, и по состоянию на 1 января 2026 года составили 524 587,6 млн рублей.

Кассовое исполнение Минстроем России средств федерального бюджета в 2025 году составило 522 969,4 млн рублей, или 128,7 % объема бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 419-ФЗ, и 99,7 % объема бюджетных ассигнований согласно сводной бюджетной росписи.

Отмечается высокое кассовое исполнение Минстроем России расходов федерального бюджета в последние пять лет.

13.6. В 2025 году Минстроем России осуществлялась реализация мероприятий по 8 государственным программам Российской Федерации, в том числе по 4 – Министерство является ответственным исполнителем (2 из которых – комплексные, 1 из них аналитическая (бюджетные ассигнования не предусмотрены) и по 4 – участником, а также по иным непрограммным мероприятиям.

В структуре расходов Минстроя России в 2025 году основную долю по-прежнему занимают объемы межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации.

13.7. Дебиторская задолженность Минстроя России за 2025 год увеличилась на 69 318,3 млн рублей до 203 373,2 млн рублей, или на 51,7 %, в том числе за счет увеличения объемов выданных авансов.

Просроченная задолженность Министерства составляет 3 481,0 млн рублей (задолженность по предоставленным бюджетам субъектов Российской Федерации межбюджетным трансфертам).

Безнадежная к взысканию дебиторская задолженность по доходам составила 1,5 млн рублей.

13.8. Кредиторская задолженность Минстроя России на 1 января 2026 года составила 286,6 млн рублей и, по сравнению с показателем на 1 января 2025 года, увеличилась на 3,8 млн рублей, или на 1,3%.

Общее соотношение суммы кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2026 года к кассовому исполнению по расходам составляет значительно менее 1%.

13.9. В части деятельности Минстроя России при ведении РОКС объем бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений за счет средств федерального бюджета в 2025 году уменьшился, по сравнению с 2024 годом на 199 271,5 млн рублей, или на 15 % (в 2024 году, по сравнению с 2023 годом, указанный объем увеличился на 102 971,4 млн рублей, или на 8,4 %).

Уровень исполнения расходов на осуществление капитальных вложений за счет средств федерального бюджета в 2025 году составил 98,4 %, что на 0,2 процентного пункта выше, чем в 2024 году (в 2024 году – на 3,1 процентного пункта выше, чем в 2023 году).

В 2025 году, по сравнению с 2024 годом, количество предусмотренных к вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства увеличилось на 1 объект (в 2024 году, по сравнению с 2023 годом, увеличилось на 81 объект, или в 1,9 раза).

По отдельным ОКС, подлежавшим по данным Компонента УКВ по состоянию на 31 декабря 2025 года вводу в эксплуатацию в 2025 году, срок ввода был перенесен на 2026 год уже после завершения 2025 года.

В 2025 году наибольший объем увеличения бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений связан с выделением бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации (32,7 % общего объема увеличения), наибольший объем уменьшения – с направлением бюджетных ассигнований на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации (99,3 % общего объема уменьшения).

Наибольший объем неутвержденных ЛБО по расходам на реализацию инвестиционных проектов строительства, реконструкции и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества на 1 января 2025 года был установлен в отношении бюджетных ассигнований Росавтодора (167 454,5 млн рублей, или 59,3 % общего объема неутвержденных ЛБО), Минтранса России (56 601,5 млн рублей, или 20 %), ППК Единый заказчик (20 163,5 млн рублей, или 7,1 %).

Наибольшее увеличение изменения объема бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений (без ГОЗ) составило по Росавиации – в 10,7 раз, по Росморречфлоту – 6,4 % и Управлению делами Президента Российской Федерации – в 3,3 раза, наибольшее уменьшение – по Минпромторгу России – 43,4% и Минпросвещения России – 58,1 % от первоначальных годовых объемов бюджетных ассигнований на 2025 год, соответственно.

В 2025 году полностью исключены предусмотренные по состоянию на 1 января 2025 года объемы бюджетных ассигнований Минцифры России (126,6 млн рублей).

Счетная палата неоднократно отмечала, что перераспределение в течение финансового года полностью или частично бюджетных ассигнований, планировавшихся на реализацию объектов и мероприятий, свидетельствует о недостатках в планировании соответствующих бюджетных ассигнований.

13.10. В 2025 году государственное задание утверждалось 9 подведомственным учреждениям Минстроя России из них 6 учреждений являлись получателями средств федерального бюджета на выполнение государственного задания.

Общий объем субсидий, предоставленных Минстроем России подведомственным учреждениям в 2025 году, составил 1 279,3 млн рублей, расходы на выполнение государственного задания – 1 231,5 млн рублей, или 96,3 %.

Объем остатков на выполнение государственного задания по итогам 2025 года составил 47,8 млн рублей, подтвержден в установленном порядке к использованию в 2026 году.

13.11. В 2025 году получателями субсидий на иные цели являлись 8 учреждений.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный СБР на предоставление субсидий на иные цели, составил 2 477,5 млн рублей.

Минстроем России субсидии на иные цели подведомственным учреждениям в 2025 году перечислены в полном объеме в соответствии с утвержденными лимитами бюджетных обязательств на основании заключенных соглашений и дополнительных соглашений к ним. Кассовое исполнение составило 100 %.

13.12. Общий объем предоставленных Минстроем России в 2025 году субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, а также субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), в том числе государственным корпорациям (государственной компании), публично-правовым компаниям, взносов в уставные капиталы юридических лиц составил 111 815,3 млн рублей, кассовое исполнение – 111 685,6 млн рублей, или 99,9 % объема запланированных сводной бюджетной росписью средств.

13.13. Кассовое исполнение Минстроя России расходов на закупки товаров, работ и услуг в 2024 году составили 4 259,9 млн рублей, в том числе: прочая закупка товаров, работ и услуг – 3 693,7 млн рублей (86,7 %); закупка энергетических ресурсов – 46,6 млн рублей (1,1 %); закупка товаров, работ, услуг в целях создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем – 213,2 млн рублей (5 % общего объема закупок); в сфере информационно-коммуникационных технологий – 306,5 млн рублей (7,2 %).

13.14. Кассовое исполнение ГП-05 за 2025 год составило 2 309 142,1 млн рублей (149,3 % общего объема бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 419-ФЗ), или 99,9 % показателя сводной бюджетной росписи (2 311 076,9 млн рублей).

Уровень выполнения показателей ГП-05 составил 100 %. В рамках структурных элементов ГП-05 на 2025 год достигнуты 19 из 23 показателей. При этом, по 8 показателям структурных элементов ГП-05 значения были перевыполнены более чем на 25 %.

13.15. Кассовое исполнение ГП-45 за 2025 год составило 110 112,3 млн рублей, или 99,8 % показателя сводной бюджетной росписи. По итогам 2025 года достигнуты 5 из 7 предусмотренных на год показателей госпрограммы.

13.16. ГП-58 не имеет собственного финансового обеспечения и структурных элементов. По итогам 2025 года достигнут 1 из 2 предусмотренных на год показателей госпрограммы.

По результатам анализа ГП-58 полагаем целесообразным предложить Правительству Российской Федерации рассмотреть вопрос об исключении из перечня государственных программ Российской Федерации комплексной государственной программы Российской Федерации «Строительство», имеющей аналитический характер, с учетом осуществления мониторинга реализации объектов капитального строительства в соответствии с Постановлением № 702.

13.17. Кассовое исполнение по ГП-60 в 2025 году составило 342,2 млрд рублей (99,9 % утвержденного Федеральным законом № 419-ФЗ значения), или 99,9 % объема, утвержденного сводной бюджетной росписью (342,4 млрд рублей).

По итогам 2025 года достигнуты 2 из 2 предусмотренных на год показателей госпрограммы. При этом 1 показатель госпрограммы (50 % запланированного к достижению на 2025 год) был перевыполнен более чем на 25 %.

13.18. Национальный проект «Инфраструктура для жизни» (далее также – национальный проект, НП) реализуется с 1 января 2025 года по 31 декабря 2030 года.

Национальный проект «Инфраструктура для жизни» включает 12 федеральных проектов.

На реализацию национального проекта Федеральным законом № 419-ФЗ в 2025 году предусмотрено средств федерального бюджета 1 273 739,4 млн рублей, сводной бюджетной росписью – 1 292 760,8 млн рублей.

Из 15 показателей национального проекта в отчетном периоде достигнуты значения по 13, по двум показателям данные о фактических значениях не представлены в связи с поздними сроками расчета показателей.

13.19. Федеральным законом № 419-ФЗ МБТ, предоставляемые Минстроем России бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, предусмотрены по 33 кодам бюджетной классификации расходов в объеме бюджетных ассигнований 269 982,4 млн рублей (2024 – 324 525,1 млн рублей).

Сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования увеличены на 118 0079,0 млн рублей, или на 43,7 %, и составили 387 989,4 млн рублей, кассовое исполнение – 386 512,1 млн рублей, или 99,6 % сводной бюджетной росписи.

В целом, в 2025 году, по сравнению с 2024 годом, обеспечена сопоставимость структуры и бюджетных расходов по МБТ.

13.20. Дебиторская задолженность Минстроя России в части МБТ за 2025 год увеличилась с 89 259,7 млн рублей на 18 171,2 млн рублей, или на 20,4 %, и составила 107 430,9 млн рублей, из нее просроченная – 3 481,0 млн рублей.

Основные причины увеличения дебиторской задолженности – рост расчетов по выданным авансам.

14. Предложения

14.1. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2025 год в Минстрое России в Совет Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

14.2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

14.3. Направить информационные письма в Министерство финансов Российской Федерации и Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

14.4. Учесть результаты проверки в Заклучении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2025 год.

