

Материалы

к рассмотрению на заседании Комиссии
Правительства Российской Федерации
по законопроектной деятельности
проекта федерального закона

"О внесении изменения в статью 251 части второй
Налогового кодекса Российской Федерации
в части отнесения средств участников долевого
строительства, аккумулированных на счетах эскроу,
к средствам целевого финансирования"

Проект внесен:
Минфином России (А.Г.Силуанов)

Проект согласован с:
Минстроем России (Н.Е.Сташишин)
Минэкономразвития России (С.В.Шипов)
ФНС России (Д.С.Сатин)

Получены заключения:
Минэкономразвития России
(А.И.Херсонцев)
Минюста России (Д.В.Новак)
Института законодательства и сравнительного
правоведения при Правительстве Российской
Федерации (Т.Я.Хабриева)
Государственно-правового управления Президента
Российской Федерации (Брычева Л.И.)

Замечаний по законопроекту не имеется

Исполнитель: Департамент экономического развития и финансов
Правительства Российской Федерации

Филина Светлана Александровна (985-40-47)



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

МИНИСТР

Правительство
Российской Федерации

Ильинка, д. 9, Москва, 109097

телетайп: 112008

факс: +7 (495) 625-08-89

телефон: +7 (495) 987-91-01

30.03.2020 № 01-02-02/03-24875

На № _____

57384

2020 г.

О внесении изменений в законодательство
Российской Федерации о налогах и сборах



В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Мутко В.Л. от 19.11.2019 № ВМ-П13-10191, поручением Председателя Правительства Российской Федерации Мишустина М.В. от 27.02.2020 № ММ-П13-1269 Министерство финансов Российской Федерации вносит проект федерального закона «О внесении изменения в статью 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части отнесения средств участников долевого строительства, аккумулированных на счетах эскроу, к средствам целевого финансирования» (далее - законопроект).

Законопроектом предлагается внесение изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах в целях отнесения средств участников долевого строительства к средствам целевого финансирования, не учитываемым при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций, по аналогии со средствами, аккумулированными на счетах самого застройщика.

Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации поддержал законопроект с замечаниями в части необходимости приведения терминологии, используемой в законопроекте, в соответствие с терминологией Федерального закона от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», распространения действия законопроекта на период с 1 июля 2019 года и о доработке прилагаемой к законопроекту пояснительной

записки в части формулировки цели законопроекта (письмо от 13.02.2020 № 01-12/127).

Замечания в части терминологии, используемой в законопроекте, а также формулировки цели законопроекта Минфином России учтены. При этом считаем, что распространение действия законопроекта на период с 1 июля 2019 года в ситуации, когда предыдущий финансовый год уже истек, может привести к негативным последствиям для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с Правилами проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1318, на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещено уведомление о подготовке законопроекта с 05.12.2019 по 18.12.2019 (ID: 02/04/12-19/00097838).

Публичное обсуждение законопроекта и сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия законопроекта проходило с 14.01.2020 по 03.02.2020. По результатам указанных публичных обсуждений поступили замечания и предложения, которые частично учтены.

В соответствии с пунктом 5 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, законопроект был размещен на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с 14.01.2020 по 03.02.2020. По результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы законопроекта заключения в Минфин России не поступили.

На законопроект получено заключение Минэкономразвития России об оценке регулирующего воздействия от 12.03.2020 № 7368-АХ/Д26и, содержащее вывод о наличии достаточного обоснования решения заявленной проблемы предложенным способом регулирования, а также об отсутствии положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с заключением Минюста России по результатам правовой и антикоррупционной экспертиз от 25.03.2020 № 09/34579-АБ содержание законопроекта соответствует актам более высокой юридической силы. Коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

- Приложения:
1. Законопроект на 2 л. в 1 экз.;
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 л. в 1 экз.;
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л. в 1 экз.;
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с законопроектом на 1 л. в 1 экз.;
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с законопроектом на 1 л. в 1 экз.;
 6. Проект распоряжения Правительства Российской Федерации на 1 л. в 1 экз.;
 7. Письмо Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации от 13.02.2020 № 01-12/127 на 5 л. в 1 экз.;
 8. Заключение Минэкономразвития России об оценке регулирующего воздействия от 12.03.2020 № 7368-АХ/Д26и на 3 л. в 1 экз.;
 9. Письмо Минэкономразвития России от 17.03.2020 № 8052-ИТ/Д22и на 6 л. в 1 экз.;
 10. Письмо Минстроя России от 27.01.2020 № 2043-НС/07 на 9 л. в 1 экз.;
 11. Письмо ФНС России от 24.01.2020 № СД-4-7/1053 на 9 л. в 1 экз.;
 12. Заключение Минюста России от 25.03.2020 № 09/34579-АБ на 2 л. в 1 экз.



А.Г. Силуанов

К заседанию Комиссии
Правительства Российской Федерации
по законопроектной деятельности

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Аппарата Правительства Российской Федерации
на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 251
части второй Налогового кодекса Российской Федерации
в части отнесения средств участников долевого строительства,
аккумулятированных на счетах эскроу, к средствам
целевого финансирования"**

1. Общие характеристики проекта акта.

Минфином России (А.Г.Силуанов) в Правительство Российской Федерации в установленном порядке внесен проект федерального закона "О внесении изменения в статью 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части отнесения средств участников долевого строительства, аккумулятированных на счетах эскроу, к средствам целевого финансирования" (далее - законопроект).

Законопроект разработан во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2020 г. № ММ-П13-1269.

2. Описание проблемы, на решение которой направлен проект акта. Обоснование предлагаемых решений и ожидаемые результаты их реализации.

Законопроектом предлагается при определении налоговой базы налога на прибыль организаций не учитывать доходы средств участников долевого строительства и (или) инвесторов, аккумулятированные на счетах организации-застройщика либо на счетах эскроу.

Срок вступления законопроекта в силу с 1 января 2021 г.

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов имеющих разрешительный характер.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие и реализация законопроекта не окажут влияния на реализацию государственных программ Российской Федерации.

3. Оценка эффективности предлагаемых решений.

Принятие и реализация законопроекта будут способствовать стимулированию долевого строительства.

Принятие и реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

4. Оценка регулирующего воздействия.

В соответствии с пунктом 60¹ Регламента Правительства Российской Федерации Минэкономразвития России (А.И.Херсонцев) на проект акта дана положительная оценка регулирующего воздействия.

5. Оценка влияния предлагаемых решений на деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления.

Принятие законопроекта не повлечет изменения объема полномочий и (или) компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления, выделения им дополнительных ассигнований из соответствующих бюджетов.

6. Описание и оценка замечаний и предложений по проекту акта.

Законопроект согласован с Минэкономразвития России (И.Э.Торосов), Минстроем России (Н.Е.Сташин), ФНС России (Д.С.Сатин).

На законопроект получены заключения Минэкономразвития России (А.И.Херсонцев), Минюста России (Д.В.Новак) и Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (Т.Я.Хабриева) и Государственно-правового управления Президента Российской Федерации (Л.И.Брычева).

Государственно-правовым управлением Президента Российской Федерации концепция законопроекта поддержана. При этом рекомендовано доработать с учетом позиции Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации о распространении действия предлагаемой законопроектом нормы на правоотношения, возникшие после 1 июля 2019 г. (в редакции законопроекта предусматривается срок вступления его в силу с 1 января 2021 г.).

Следует отметить, что согласно информации Банка России (размещена на официальном сайте Банка России) на 1 января 2020 г. остатки средств на счетах эскроу составили 147,7 млрд. рублей (в том числе 5,4 млрд. рублей на "раскрытых" счетах эскроу), на 1 июля 2020 г. - 420,3 млрд. рублей (в том числе 18,7 млрд. рублей на "раскрытых" счетах эскроу).

В соответствии с действующими положениями статьи 251 Налогового кодекса Российской Федерации, средства на счетах эскроу к доходам, не учитываемым при определении налоговой базы по налогу на прибыль, не отнесены.

В случае принятия и реализации предложений потенциальные суммы по налогу на прибыль организаций, подлежащие возмещению (зачету) за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, источники компенсации которых отсутствуют, могут составить около 164 млрд. рублей.

В связи с отсутствием источников компенсации таких выпадающих доходов (расходов) учет замечания Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации не представляется возможным.

Законопроект предварительно проработан с Департаментом сопровождения законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации.

По имеющейся информации законопроектов (федеральных законов), аналогичных по своему содержанию законопроекту, на рассмотрении в палатах Федерального Собрания Российской Федерации не находится.

7. Выводы и рекомендации Департамента экономического развития и финансов Правительства Российской Федерации.

Предлагается одобрить законопроект для последующего его рассмотрения на заседании Правительства Российской Федерации.

Проект протокольного решения прилагается.

Директор Департамента
экономического развития и финансов
Правительства Российской Федерации



В.Толоко

Главный советник Департамента
экономического развития и финансов
Правительства Российской Федерации



С.Филина

2 сентября 2020 г.
№ 3-П13-34542

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 251 части второй Налогового кодекса
Российской Федерации в части отнесения средств участников
долевого строительства, аккумулированных на счетах эскроу,
к средствам целевого финансирования**

Статья 1

Внести в абзац тринадцатый подпункта 14 пункта 1 статьи 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2001, № 33, ст. 3413; 2002, № 22, ст. 2026; 2003, № 1, ст. 2, 6; № 28, ст. 2886; № 52, ст. 5030; 2004, № 27, ст. 2711; № 34, ст. 3520; 2005, № 1, ст. 30; № 24, ст. 2312; № 52, ст. 5581; 2006, № 31, ст. 3436, 3443; № 45, ст. 4627; 2007, № 1, ст. 31, 39; № 22, ст. 2563; № 31, ст. 3991, 4013; № 49, ст. 6045, 6071; № 50, ст. 6237, 6245; 2008, № 27, ст. 3126; № 48, ст. 5519; № 49, ст. 5723; № 52, ст. 6237; 2009, № 1, ст. 31; № 11, ст. 1265; № 29, ст. 3598; № 48, ст. 5731; № 51, ст. 6153, 6155; № 52, ст. 6455; 2010, № 19, ст. 2291; № 32, ст. 4298; № 47, ст. 6034; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 9, 21; № 24,

ст. 3357; № 27, ст. 3881; № 30, ст. 4575, 4583, 4587, 4597; № 45, ст. 6335; № 47, ст. 6610, 6611; № 48, ст. 6729; № 49, ст. 7037; 2012, № 19, ст. 2281; № 25, ст. 3268; № 41, ст. 5527; № 49, ст. 6751; № 53, ст. 7596; 2013, № 23, ст. 2866; № 40, ст. 5038; № 44, ст. 5640; № 51, ст. 6699; № 52, ст. 6985; 2014, № 8, ст. 737; № 16, ст. 1835, 1838; № 19, ст. 2313; № 26, ст. 3373; № 48, ст. 6647, 6657, 6663; 2015, № 1, ст. 13, 16, 32; № 10, ст. 1402; № 24, ст. 3377; № 48, ст. 6688, 6689, 6692; 2016, № 1, ст. 18; № 7, ст. 920; № 18, ст. 2504; № 27, ст. 4175, 4176; № 49, ст. 6844, 6848; 2017, № 15, ст. 2131; № 30, ст. 4446; № 40, ст. 5753; № 49, ст. 7307, 7314, 7316, 7318; 2018, № 1, ст. 20, 50; № 18, ст. 2568, 2575; № 32, ст. 5087, 5094; № 49, ст. 7496, 7499; № 53, ст. 8419; 2019, № 18, ст. 2225; № 23, ст. 2920; № 39, ст. 5375) изменение, изложив его в следующей редакции:

"в виде аккумулированных на счетах организации-застройщика либо на счетах эскроу средств участников долевого строительства и (или) инвесторов. В случае, если средства участников долевого строительства аккумулируются на счетах эскроу, то расходы организации-застройщика, которые должны быть в дальнейшем возмещены за счет указанных средств, учитываются отдельно как произведенные в рамках целевого финансирования;"

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования, но не ранее 1-го числа очередного налогового периода по налогу на прибыль организаций.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части отнесения средств участников долевого строительства, аккумулированных на счетах эскроу, к средствам целевого финансирования"

В соответствии с действующей редакцией абзаца тринадцатого подпункта 14 пункта 1 статьи 251 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) имущество, полученное в виде аккумулированных на счетах организации-застройщика средств дольщиков и (или) инвесторов, относится к средствам целевого финансирования, не учитываемым при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций.

Новая редакция Федерального закона от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 214-ФЗ) предусматривает, что по договорам участия в долевом строительстве, представленным на государственную регистрацию после 1 июля 2019 года, привлечение денежных средств граждан и юридических лиц для долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости допускается только с использованием счетов эскроу (за исключением договоров участия в долевом строительстве, заключенных в отношении многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости, которые соответствуют специальным критериям, установленным Правительством Российской Федерации).

Таким образом, средства участников долевого строительства, зачисленные на счета эскроу, не могут учитываться в качестве средств целевого финансирования, в связи с чем данные средства учитываются в целях исчисления налоговой базы по налогу на прибыль организаций в общеустановленном порядке.

В этой связи изменения редакции абзаца тринадцатого подпункта 14 пункта 1 статьи 251 Кодекса обусловлены необходимостью приведения положений указанной нормы Кодекса в соответствие с изменившимся порядком привлечения застройщиком средств участников долевого строительства.

Следовательно, законопроектом предлагается внесение изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах в целях отнесения

указанных средств участников долевого строительства к средствам целевого финансирования по аналогии со средствами, аккумулированными на счетах самого застройщика.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе и положениям иных международных договоров Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов имеющих разрешительный характер.

Законопроект не предусматривается введение каких-либо административных и иных ограничений, а также возложение дополнительных обязанностей на субъекты предпринимательской и иной деятельности, способствующих увеличению их издержек.

Реализация законопроекта не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий и не оказывает влияние на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Анализ правоприменительной практики выявил необходимость внесения изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах.

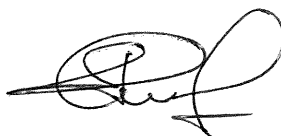
Аналогичные по содержанию проекты федеральных законов в настоящее время в палатах Федерального Собрания Российской Федерации на рассмотрении не находятся.



20041872.doc



20.8.20

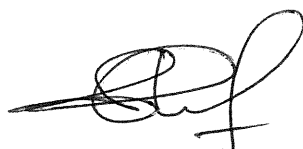


ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 251
части второй Налогового кодекса Российской Федерации
в части отнесения средств участников долевого строительства,
аккумулированных на счетах эскроу, к средствам целевого
финансирования"

Принятие и реализация проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части отнесения средств участников долевого строительства, аккумулированных на счетах эскроу, к средствам целевого финансирования" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов и не приведет к выпадению доходов указанных бюджетов, так как изменения, предусмотренные проектом федерального закона, направлены на приведение в соответствие с новым механизмом привлечения денежных средств граждан и юридических лиц для долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, закрепленном в Федеральном законе от 30 декабря 2004 г. № 214-ФЗ "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации".



20041873.doc



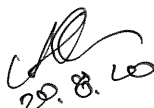
П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменения в статью 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части отнесения средств участников долевого строительства, аккумулированных на счетах эскроу, к средствам целевого финансирования"

В случае принятия федерального закона "О внесении изменения в статью 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части отнесения средств участников долевого строительства, аккумулированных на счетах эскроу, к средствам целевого финансирования" не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.



20041874.doc



П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом
федерального закона "О внесении изменения в статью 251 части второй
Налогового кодекса Российской Федерации в части отнесения средств
участников долевого строительства, аккумулированных на счетах эскроу,
к средствам целевого финансирования"**

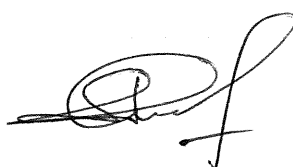
Принятие федерального закона "О внесении изменения в статью 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части отнесения средств участников долевого строительства, аккумулированных на счетах эскроу, к средствам целевого финансирования" не повлечет за собой необходимость признания утратившими силу, приостановления, внесения изменений или принятия иных нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



20041875.doc



20.8.20



1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в статью 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части отнесения средств участников долевого строительства, аккумулированных на счетах эскроу, к средствам целевого финансирования".

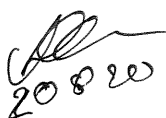
2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра финансов Российской Федерации Сазанова Алексея Валерьевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части отнесения средств участников долевого строительства, аккумулированных на счетах эскроу, к средствам целевого финансирования".

Председатель Правительства
Российской Федерации

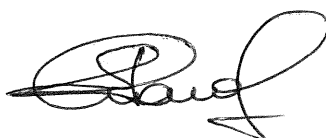
М.Мишустин



20032958.doc



20.08.20





**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

Житная ул., д. 14, Москва, 119991
тел. (495) 955-59-99, факс (495) 955-57-79
E-mail: info@minjust.ru

**Министерство финансов
Российской Федерации**

Минюст России



№ 09/34579-АБ
от: 25.03.2020

№ _____
На № 03-03-05/19895 от 16.03.2020

Заключение

на проект федерального закона «О внесении изменений в статью 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части отнесения средств участников долевого строительства, аккумулированных на счетах эскроу, к средствам целевого финансирования»

В Министерстве юстиции Российской Федерации в соответствии с пунктом 60 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, рассмотрен проект федерального закона «О внесении изменений в статью 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части отнесения средств участников долевого строительства, аккумулированных на счетах эскроу, к средствам целевого финансирования» (далее — законопроект).

Законопроект подготовлен в форме проекта о внесении изменения в федеральный закон, что соотносится с его содержанием.

Предметом правового регулирования законопроекта являются отношения, связанные с отнесением к средствам целевого финансирования, не учитываемым при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций, средств участников долевого строительства и (или) инвесторов, аккумулированных на счетах эскроу.

Согласно пунктам «а» и «з» статьи 71 Конституции Российской Федерации принятие и изменение федеральных законов, федеральные налоги относятся к сфере ведения Российской Федерации.

В настоящее время отношения, связанные с определением налоговой базы по налогу на прибыль организаций, регулируются Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – Кодекс).

Содержание законопроекта соответствует актам более высокой юридической силы. Законопроект содержит положения необходимые и достаточные для регулирования соответствующих общественных отношений, не имеет внутренних противоречий и пробелов, отвечает требованиям правовой определенности и системности вводимого регулирования.

По законопроекту имеются замечания юридическо-технического характера.

Наименование и статья 1 законопроекта подлежат корректировке, принимая во внимание, что законопроектом вносится единственное изменение в абзац тринадцатый подпункта 14 пункта 1 статьи 251 Кодекса.

Источники официального опубликования Кодекса в статье 1 законопроекта указаны неверно.

Абзац тринадцатый подпункта 14 пункта 1 статьи 251 Кодекса в редакции законопроекта нуждается в редакционной доработке.

По перечням нормативных правовых актов, необходимых для реализации федерального закона «О внесении изменений в статью 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части отнесения средств участников долевого строительства, аккумулированных на счетах эскроу, к средствам целевого финансирования», замечаний не имеется.

В представленном законопроекте коррупциогенные факторы не выявлены.

Заместитель Министра



А.С. Безродная



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ

ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
И СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Большая Черёмушкинская улица, д. 34
г. Москва, 117218
Тел./факс: (495) 719-76-02, (495) 719-73-02
E-mail: office1@izak.ru
www.izak.ru

13.02.2020 № 01-12/127

На № 03-03-06/3/2904 от 21.01.2020

Еродрев А.В.
03

Министерство финансов
Российской Федерации

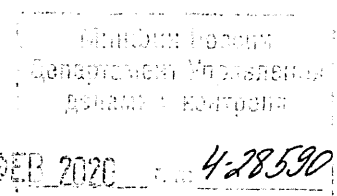
В связи с обращением Министерства финансов Российской Федерации от 21.01.2020 № 03-03-06/3/2904, поступившим в Институт 3 февраля 2020 года, направляется заключение на проект федерального закона «О внесении изменений в статью 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части отнесения средств дольщиков, аккумулированных на счетах эскроу, к средствам целевого финансирования».

Приложение: 4 л.

Директор

Т.Я. Хабриева

Копина А.А.
8 (499) 724-21-06
Вх. № 303



03

Заключение
на проект федерального закона «О внесении изменений в статью 251
части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части
отнесения средств дольщиков, аккумулированных на счетах эскроу, к
средствам целевого финансирования»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части отнесения средств дольщиков, аккумулированных на счетах эскроу, к средствам целевого финансирования» (далее – законопроект) разработан Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с поручением заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.Л. Мутко от 19.11.2019 № ВМ-П13-10191.

Ранее законопроект в Институт не поступал.

Согласно пояснительной записке законопроект направлен на внесение изменений в статью 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ) в целях «отнесения средств дольщиков к средствам целевого финансирования по аналогии со средствами, аккумулированными на счетах самого застройщика».

Предметом правового регулирования законопроекта выступают общественные отношения, возникающие в связи с закреплением дохода, не учитываемого при определении налоговой базы по налогу на прибыль.

В соответствии с пунктом «з» статьи 71 Конституции Российской Федерации федеральные налоги относятся к ведению Российской Федерации. Согласно части 1 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации. Таким образом, форма правового регулирования – федеральный закон – соответствует требованиям части 1 статьи 76 Конституции Российской Федерации.

Новая редакция Федерального закона от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных

объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 214-ФЗ), вступившая в силу 25 декабря 2018 года, определяет, что застройщик вправе осуществлять строительство с привлечением денежных средств участников долевого строительства либо при условии открытия им счета в уполномоченном банке, операции по которому могут производиться в соответствии со ст. 18-18.2 указанного закона, либо если средства участника долевого строительства депонируются на счете эскроу до окончания строительства.

В действующей редакции абз. 13 пп. 14 п. 1 ст. 251 НК РФ предусмотрено, что при определении налоговой базы не учитываются доходы в виде аккумулированных на счетах организации-застройщика средств дольщиков и (или) инвесторов, что исключает возможность учета в качестве целевого финансирования средств участников долевого строительства, зачисленных на счета эскроу, данные средства учитываются в целях исчисления налоговой базы по налогу на прибыль организаций в общеустановленном порядке.

Согласно общему правилу по договорам участия в долевом строительстве, представленным на государственную регистрацию после 1 июля 2019 года, привлечение денежных средств граждан и юридических лиц для долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости допускается только с использованием счетов эскроу.

Таким образом, изменение НК РФ обусловлено необходимостью приведения его норм в соответствие с изменившимся порядком привлечения средств граждан и юридических лиц для строительства.

Статья 2 законопроекта предусматривает вступление в силу нового регулирования со дня его официального опубликования, но не ранее 1-го числа очередного налогового периода по налогу на прибыль организаций.

Поддерживая в целом необходимость приведения норм НК РФ в соответствие с изменившимся порядком привлечения средств граждан и

юридических лиц для строительства, в отношении законопроекта и представленных вместе с ним документов можно сделать следующие замечания и предложения.

1. Авторы законопроекта используют в тексте термин, который не имеет легального определения. Так, в соответствии со ст. 11 НК РФ институты, понятия и термины гражданского, семейного и других отраслей законодательства Российской Федерации, используемые в нем, применяются в том значении, в каком они используются в этих отраслях законодательства, если иное им не предусмотрено. Действующая редакция НК РФ не предусматривает определение такого термина как «дольщик», не предлагает своего определения и рассматриваемый законопроект, в этой связи необходимо руководствоваться актами, регулирующими отношения в сфере долевого строительства.

Федеральный закон № 214-ФЗ также не содержит такого термина как «дольщик», однако определяет, что участники отношений, связанных с привлечением денежных средств граждан и юридических лиц для долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, именуются участниками долевого строительства.

Таким образом, авторам законопроекта необходимо во избежание терминологической неточности заменить в нем и в прилагаемых к нему актах термин «дольщики» на «участники долевого строительства».

2. Статья 2 законопроекта предусматривает вступление в силу нового механизма регулирования со дня его официального опубликования, но не ранее 1-го числа очередного налогового периода по налогу на прибыль организаций. Учитывая обязательность нового порядка привлечения средств граждан и юридических лиц для участия в долевом строительстве с 1 июля 2019 года, необходимо рассмотреть вопрос об использовании переходных положений при внесении изменений в НК РФ, затрагивающих сроки вступления предлагаемой поправки в силу, и предусмотреть возможность их распространения на предыдущие периоды в соответствии с п. 4 ст. 5 НК РФ,

что исключит возможные проблемы с исчислением и уплатой налога на прибыль и налога по упрощенной системе налогообложения.

3. В пояснительной записке к законопроекту следует таким образом сформулировать цель предлагаемых поправок, чтобы она отражала результат, который планируется достичь изменением правового регулирования. Не может рассматриваться в качестве цели указание на «отнесения средств дольщиков к средствам целевого финансирования по аналогии со средствами, аккумулированными на счетах самого застройщика».

На основании вышеизложенного проект федерального закона «О внесении изменений в статью 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части отнесения средств дольщиков, аккумулированных на счетах эскроу, к средствам целевого финансирования» поддерживается с учетом замечаний.

Зав. отделом финансового, налогового
и бюджетного законодательства



Н.А. Поветкина

И.о. зам. зав. отделом гражданского
законодательства и процесса



О.В. Гутников



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ -
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039
Тел. (495) 870-70-12, Факс (495) 870-70-06

E-mail: mineconom@economy.gov.ru
<http://www.economy.gov.ru>

ОКПО 00083204, ОГРН 1027700575385,
ИНН/КПП 7710349494/771001001

12.03.2020 № 7368-АХ/Д26и

На № _____ от _____

**О проведении оценки
регулирующего воздействия
проекта федерального закона**

От 28 февраля 2020 г. № 03-03-05/14988,
от 4 марта 2020 г. № 03-03-05/16123

Минфин России

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект федерального закона «О внесении изменений в статью 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части отнесения средств участников долевого строительства, аккумулированных на счетах эскроу, к средствам целевого финансирования»

Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318, рассмотрело проект федерального закона «О внесении изменений в статью 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части отнесения средств участников долевого строительства, аккумулированных на счетах эскроу, к средствам целевого финансирования» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Минфином России (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подготовлен во исполнение поручений Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2019 г. № ВМ-П13-10191 и от 27 февраля 2020 г. № ММ-П13-1269 и представлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Регулирование, предлагаемое проектом акта, направлено на установление возможности отнесения средств участников долевого строительства, аккумулированных на счетах эскроу, к средствам целевого финансирования, не учитываемым при исчислении налоговой базы по налогу на прибыль организаций.

Проект акта не устанавливает новых полномочий органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и не несет риска возложения дополнительных расходов на соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Разработчиком проведены публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта в сроки с 5 по 18 декабря 2019 г., а также проекта акта и сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет) с 14 января по 3 февраля 2020 г. посредством их размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.regulation.gov.ru/projects#npa=97838.

По информации, указанной разработчиком в сводном отчете, на этапе размещения уведомления о подготовке проекта акта замечания и предложения не поступали.

При проведении публичных обсуждений проекта акта и сводного отчета поступили замечания и предложения от Забайкальской торгово-промышленной палаты и гражданина В. Емельянова.

Данные замечания и предложения включены разработчиком в сводку предложений, в которой указаны сведения о их учете либо о причинах отклонения.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия разработчиком соблюдены.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Минэкономразвития России сделан вывод о достаточном обосновании решения проблемы способом, предложенным проектом акта, а также об отсутствии в проекте акта положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности

для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E0F980E911C4DA38FB8A89
Владелец: Херсонцев Алексей Игоревич
Действителен: с 19.09.2019 до 19.09.2020

А.И. Херсонцев



АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ
УПРАВЛЕНИЕ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Заместителю Руководителя
Аппарата Правительства
Российской Федерации

И.В. ТРУНИНУ

ул. Ильинка, д. 8/4, г. Москва, 103132
Тел. (495) 606-50-70, факс (495) 606-54-60

« 28 » апреля 2020 г.

№ 16 - 4504

На № 3222п-П14 от 16.04.2020

Уважаемый Илья Вячеславович!

В Государственно-правовом управлении Президента Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона «О внесении изменения в статью 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части отнесения средств участников долевого строительства, аккумулированных на счетах эскроу, к средствам целевого финансирования» (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается отнести к средствам целевого финансирования, включенным в перечень доходов, не учитываемых при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций, доходы в виде аккумулированных на счетах эскроу средств участников долевого строительства.

Концепция законопроекта поддерживается.

Вместе с тем статьей 8 Федерального закона от 1 июля 2018 г. № 175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусматривается, что привлечение денежных средств граждан и юридических лиц для долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, связанное с возникновением у них права собственности на объекты долевого строительства и права общей



долевой собственности на общее имущество в многоквартирном доме и (или) ином объекте недвижимости, которые на момент привлечения таких денежных средств не введены в эксплуатацию в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, допускается только с использованием счетов, предусмотренных статьей 15⁴ Федерального закона от 30 декабря 2004 г. № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», если договор участия в долевом строительстве с первым участником долевого строительства такого объекта недвижимости представлен на государственную регистрацию после 1 июля 2019 г.

Таким образом, представляется целесообразным принять во внимание замечание ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации» (письмо от 13 февраля 2020 г. № 01-12/127) в части распространения действия предлагаемой законопроектом нормы на правоотношения, возникшие после 1 июля 2019 г.

На основании изложенного законопроект может быть рекомендован к внесению в Государственную Думу при условии его доработки с учетом высказанного замечания.

Помощник
Президента Российской Федерации -
начальник Управления



Л.Брычева



**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)**

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ —
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Правительство
Российской Федерации

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телетайп: 112008, телефакс: +7 (495) 913-47-74
приемная: +7 (495) 913-47-77, +7 (495) 983-37-29

09.06.2020 № 01-02-02/03-49590

На № П13-31555 от 01.06.2020

О замечании Государственно-правового
управления Президента Российской
Федерации на законопроект

В связи с указанным письмом Аппарата Правительства Российской Федерации Минфин России рассмотрел замечание Государственно-правового управления Президента Российской Федерации в отношении проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части отнесения средств участников долевого строительства, аккумулированных на счетах эскроу, к средствам целевого финансирования» (далее — законопроект) в части целесообразности распространения действия предлагаемой законопроектом нормы на правоотношения, возникшие с 1 июля 2019 года, и сообщает следующее.

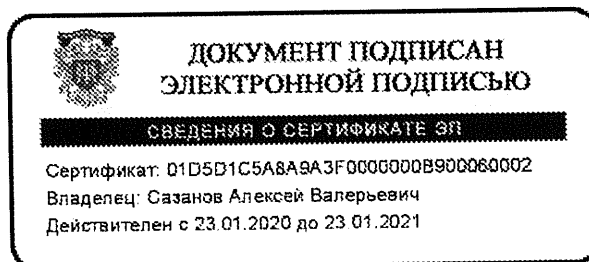
Налог на прибыль организаций является федеральным налогом, сумма которого, исчисленная по налоговой ставке в размере 3 процентов в 2017 – 2024 годах, зачисляется в федеральный бюджет, а сумма, исчисленная по налоговой ставке в размере 17 процентов в 2017 – 2024 годах, — в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Указанный налог является одним из основных источников налоговых доходов для бюджетов субъектов Российской Федерации.

Распространение действия предлагаемой законопроектом нормы на правоотношения, возникшие с 1 июля 2019 года, приведет к выпадающим

доходам бюджетов субъектов Российской Федерации, что, согласно принципу самостоятельности бюджетов, предусмотренному статьей 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации, потребует соответствующей компенсации.

Таким образом, предложение Государственно-правового управления Президента Российской Федерации не может быть поддержано.



А.В. Сазанов



**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

Министерство финансов
Российской Федерации

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Садовая-Самотечная ул., д. 10,
строение 1, Москва, 127994
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40
www.minstroyrf.ru

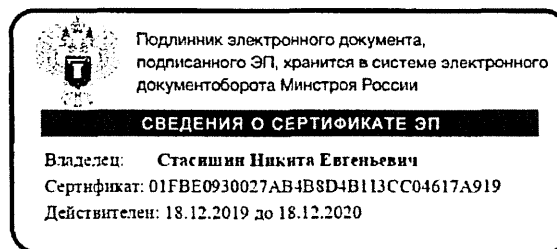
№
27.01.2020 2043-НС/07
На № _____ от _____

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в соответствии с письмом Министерства финансов Российской Федерации от 15 января 2020 г. № 03-03-05/1311 рассмотрело проект федерального закона «О внесении изменений в статью 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части отнесения средств дольщиков, аккумулируемых на счетах эскроу, к средствам целевого финансирования», подготовленный Минфином России в рамках исполнения поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.Л. Мутко от 19 ноября 2019 г. № ВМ-П13-10191, и согласовывает при условии учёта следующих замечаний.

В наименовании законопроекта, а также далее по тексту необходимо заменить термин «дольщик» на «участник долевого строительства», в связи с отсутствием данного термина в законодательстве о долевом строительстве.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Н.Е. Сташишин



Исп.: И.В. Тихонов
Тел.: (495) 647-15-80, доб.55032



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039

Тел. (495) 870-70-12, Факс (495) 870-70-06

E-mail: mineconom@economy.gov.ru

<http://www.economy.gov.ru>

ОКПО 00083204, ОГРН 1027700575385,

ИНН/КПП 7710349494/771001001

17.03.2020 № 8052-ИТ/Д22н

На № _____ от _____

Минфин России

**О согласовании проекта федерального
закона**

Поручение Правительства Российской
Федерации от 19 ноября 2019 г.
№ ВМ-П13-10191, письмо Минфина
России от 15 января 2020 г.
№ 03-03-05/1311

Минэкономразвития России рассмотрело представленный письмом Минфина России проект федерального закона «О внесении изменений в статью 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части отнесения средств дольщиков, аккумулированных на счетах эскроу, к средствам целевого финансирования» и сообщает о его согласовании в представленной редакции.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E0FB80EA118954C0E1951E
Владелец: Торосов Илья Эдуардович
Действителен: с 21.02.2020 до 21.02.2021

И.Э. Торосов

Е.В. Журавлева
8 (495) 870-29-21 (доб.18579)
Департамент финансово-банковской деятельности
и инвестиционного развития



МИНФИН РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНАЯ
НАЛОГОВАЯ СЛУЖБА
(ФНС России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ

Неглинная, 23, Москва, 127381

Телефон: (495) 913-00-09; Телефакс: (495) 913-00-05;

www.nalog.ru

Министерство финансов
Российской Федерации

24.01.2020 № СД-4-7/1053

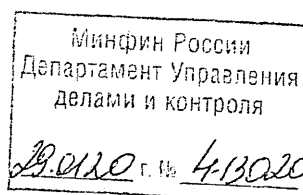
На № _____

Федеральная налоговая служба, рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменений в статью 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части отнесения средств дольщиков, аккумулированных на счетах эскроу, к средствам целевого финансирования» (далее – проект федерального закона), направленный письмом Министерства финансов Российской Федерации от 15.01.2020 № 03-03-05/1311, сообщает о согласовании указанного проекта федерального закона.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Действительный государственный советник
Российской Федерации 2 класса

Д.С.Сатин



03



**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)**

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
Телетайп: 112008 телефакс: +7 (495) 625-08-89

13.07.2020 № 03-03-05/60938

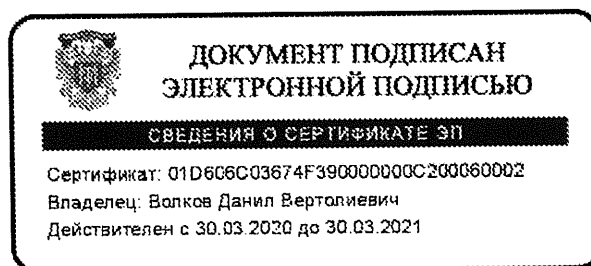
На № _____

Аппарат Правительства
Российской Федерации

В связи с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 08.07.2020 № П13-40465 по вопросу предоставления информации о включении средств участников долевого строительства, аккумулированных на счетах эскроу, в налоговую базу по налогу на прибыль в 2019 году и объеме таких средств Департамент налоговой политики сообщает, что в связи с отсутствием соответствующих показателей в декларации по налогу на прибыль организаций указанная информация в статистической налоговой отчетности не формируется.

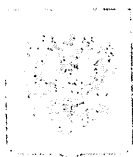
Одновременно сообщаем, что согласно информации¹, размещенной на официальном сайте Банка России, на 01.01.2020 сумма средств, перечисленных с «раскрытых» счетов эскроу, составила 5 432 млн. руб. При этом остатки средств на счетах эскроу, в том числе «раскрытых» счетов эскроу на вышеуказанную дату составили 147 744,2 млн. руб.

Директор Департамента
налоговой политики



Д.В. Волков

¹ Информация о проектном финансировании: заключении кредитных договоров с застройщиками, использующими счета эскроу для расчетов по договорам участия в долевом строительстве, и открытии счетов эскроу для расчетов по договорам участия в долевом строительстве



**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

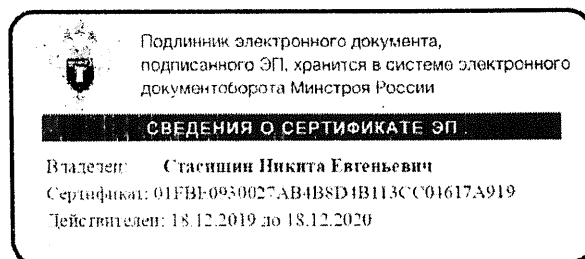
Министерство финансов
Российской Федерации

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Садовая-Самотечная ул., д. 10,
строение 1, Москва, 127994
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40
www.minstroyrf.ru

№
09.07.2020 26258-ПС/07
На № _____ от _____

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 8 июля 2020 г. № П13-40465 сообщает об отсутствии сведений о включении средств участников долевого строительства, аккумулированных на счетах эскроу, в базу налога на прибыль в 2019 году, а также объеме таких средств.



Н.Е. Стасишин



**МИНФИН РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНАЯ
НАЛОГОВАЯ СЛУЖБА
(ФНС России)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ

Неглинная, 23, Москва, 127381
Телефон: (495) 913-00-09; Телефакс: (495) 913-00-05;
www.nalog.ru

13.07.2020 № СД-16-3/421@



Аппарат Правительства
Российской Федерации

На № _____

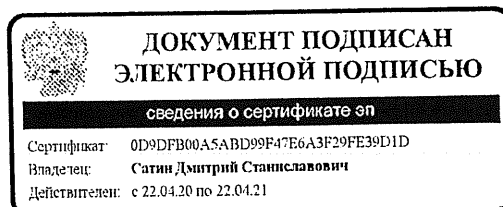
о предоставлении информации

Федеральная налоговая служба в связи с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 08.07.2020 №П13-40465 сообщает об отсутствии информации о включении средств участников долевого строительства, аккумулированных на счетах эскроу, в базу налога на прибыль в 2019 году и объеме таких средств.

Действительный государственный советник
Российской Федерации 2 класса

Д.С. Сатин

Михайлова Ж.В.
8(495) 913-00-30



Заместителю Руководителя Аппарата
Правительства Российской Федерации

И.В.Трунину

Спасибо
Трунину
10.08.20

Уважаемый Илья Вячеславович!

В соответствии с Вашим указанием от 7 июля 2020 г. о представлении дополнительной информации о включении средств участников долевого строительства, аккумулированных на счетах эскроу, в базу налога на прибыль в 2019 году и объеме таких средств в связи с подготовкой проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части отнесения средств участников долевого строительства, аккумулированных на счетах эскроу, к средствам целевого финансирования" (далее - законопроект), докладываем.

Минстрой России и Минфин России сообщают об отсутствии необходимой информации, поскольку соответствующие показатели не предусмотрены в декларации по налогу на прибыль организаций.

Между тем согласно информации Банка России (размещена на официальном сайте Банка России) на 1 января 2020 г. остатки средств на счетах эскроу составили 147,7 млрд. рублей (в том числе 5,4 млрд. рублей на "раскрытых" счетах эскроу), на 1 июля 2020 г. - 420,3 млрд. рублей (в том числе 18,7 млрд. рублей на "раскрытых" счетах эскроу).

В соответствии с положениями статьи 251 Налогового кодекса Российской Федерации, средства на счетах эскроу к доходам, не учитываемым при определении налоговой базы по налогу на прибыль, не отнесены.

32% Таким образом, в доходах бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за налоговый период 2019 г. могут быть учтены доходы в сумме около 29 млрд. рублей, а за налоговый период 2020 г. (с учетом динамики прироста средств на счетах эскроу) - более 135 млрд. рублей.

В случае принятия и реализации предложений Государственно-правового управления Президента Российской Федерации и Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации о распространении положений законопроекта на соответствующие правоотношения, возникшие с 1 июля 2020 г., потенциальные суммы по налогу на прибыль организаций, подлежащие возмещению (зачету) за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, источники компенсации которых отсутствуют, могут составить около 164 млрд. рублей. 135-20

Полагаем, что учет указанных предложений невозможен.

Считаем целесообразным подготовить законопроект к его рассмотрению на очередном заседании Комиссии по законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации в редакции Минфина России.

Просьба поддержать.

Исполняющий обязанности
директора Департамента
экономического развития и финансов
Правительства Российской Федерации

с уважением,



В.Москвитин

З-013-33531

от 10 августа 2010г.

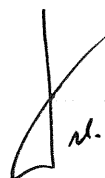
К заседанию Комиссии
Правительства Российской Федерации
по законопроектной деятельности

Проект

ПРОТОКОЛЬНОЕ РЕШЕНИЕ

по вопросу "О проекте федерального "О внесении изменения в статью 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части отнесения средств участников долевого строительства, аккумулированных на счетах эскроу, к средствам целевого финансирования"

Одобрить проект федерального закона "О внесении изменения в статью 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части отнесения средств участников долевого строительства, аккумулированных на счетах эскроу, к средствам целевого финансирования" для последующего его рассмотрения на заседании Правительства Российской Федерации.

 и.г.о.